



Európska únia
Európsky fond regionálneho rozvoja



OPTP
operačný program
technická pomoc

**Informácia o stave administratívnych kapacít subjektov
zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu
európskych štrukturálnych a investičných fondov v
programovom období 2014 – 2020**

za rok 2019

Vypracoval:

Úrad vlády SR

odbor administratívnych kapacít EŠIF

Schválil:

Ing. Július Jakab

vedúci Úradu vlády Slovenskej republiky

elektronicky podpísané v zmysle zákona č. 305/2013 Z. z.

august 2020

OBSAH

1. Úvod.....	3
2. Použité skratky.....	4
3. Súvisiace právne predpisy a dokumenty.....	7
4. Celkový vývoj AK EŠIF na jednotlivých rezortoch.....	10
4.1 Úrad vlády SR.....	11
4.2 Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu.....	12
4.3 Ministerstvo financií SR.....	13
4.4 Ministerstvo dopravy a výstavby SR.....	14
4.5 Ministerstvo životného prostredia SR.....	15
4.6 Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR.....	15
4.7 Ministerstvo vnútra SR.....	16
4.8 Ministerstvo hospodárstva SR.....	17
4.9 Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR.....	18
4.10 Ministerstvo kultúry SR.....	19
4.11 Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR.....	19
4.12 Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR.....	20
4.13 Ministerstvo zdravotníctva SR.....	20
4.14 Úrad pre verejné obstarávanie.....	21
4.15 Protimonopolný úrad SR.....	21
4.16 Najvyšší kontrolný úrad SR.....	22
4.17 Územná samospráva.....	23
4.18 Stav AK EŠIF podľa počtu schválených, vytvorených a obsadených miest za jednotlivé subjekty v porovnaní rokov 2018, 2019.....	24
5. Prehľad počtu miest vykonávajúcich podporné činnosti pre AK EŠIF.....	26
6. Prehľad pracovných pozícií za subjekt.....	28
6.1. Štandardizované a neštandardizované pracovné pozície.....	28
7. Fluktuácia na miestach AK EŠIF a jej príčiny.....	33
8. Využívanie zdrojov technickej pomoci.....	42
8.1. Alokácia zdrojov TP na financovanie AK EŠIF na rezortoch.....	42
8.2. Alokácia zdrojov TP po operačných programoch.....	44
8.3. Priemerné osobné výdavky AK EŠIF.....	56
9. Vzdelávanie AK EŠIF.....	57
10. Záver, hlavné zistenia a odporúčania.....	64

1. Úvod

Informácia o stave AK EŠIF za rok 2019 bola vypracovaná na základe elektronických správ (vstupov), zaslaných a validovaných subjektmi štátnej a verejnej správy, ktoré sa podieľajú na riadení, implementácii, kontrole a audite EŠIF, v súlade s Metodickým pokynom ÚV SR č. 21 k zberu údajov o administratívnych kapacitách do Informácie o stave administratívnych kapacít subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF a v súlade s kapitolou IV. Monitorovanie, Systému riadenia EŠIF pre PO 2014 - 2020. Dokument je po schválení vedúcim Úradu vlády SR zverejnený na webovom sídle www.partnerskadohoda.gov.sk a na webovom sídle gestora AK EŠIF <https://cpv.vlada.gov.sk>.

Materiál poskytuje komplexné informácie o AK EŠIF na ústredných orgánoch štátnej správy (ÚOŠS). Na základe počtu schválených, vytvorených a obsadených miest AK je možné posúdiť ako intenzívne jednotlivé subjekty využívali disponibilné pracovné miesta pri implementácii EŠIF počas roka 2019, podrobne **v kapitole 4**. Administratívne kapacity sú kľúčovým faktorom úspešnosti a efektívnosti celkovej implementácie politiky súdržnosti EÚ. Základným predpokladom efektívneho čerpania finančných zdrojov EÚ je existencia odborných administratívnych kapacít v inštitúciách zodpovedných za implementáciu politiky súdržnosti EÚ počas celého programového cyklu.

Kapitola 5 obsahuje informácie o obsadení zamestnancov v tzv. podporných činnostiach a podielu ich využitia pri podpore riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF, a ktorých osobné výdavky sú oprávnené na financovanie z prostriedkov technickej pomoci.

Kapitola 6 poskytuje celkový prehľad o počte a členení štandardizovaných pracovných pozícií na rezortoch implementujúcich EŠIF. Téma fluktuácie ľudských zdrojov v EŠIF sa špecificky venuje **kapitola 7**, v porovnaní za jednotlivé roky 2015 - 2019. **Ôsma kapitola** poskytuje údaje o plánovaných finančných alokáciách na AK EŠIF pre PO 2014-2020 a čerpaní finančných prostriedkov technickej pomoci na financovanie AK EŠIF za jednotlivé roky 2015 – 2019, i perspektívu finančného krytia mzdových výdavkov na AK EŠIF do konca PO 2014-2020 v členení podľa operačných programov. **Kapitola 9** popisuje aktivity v oblasti vzdelávania AK EŠIF, vrátane počtu zrealizovaných vzdelávacích aktivít, počtu účastníkov a vyhodnotenia vzdelávania za predchádzajúce obdobie. V závere materiál poskytuje zhrnutie hlavných zistení a nadväzujúcich opatrení/návrhov, ktoré by mali zabezpečiť zvýšenie kvality AK EŠIF a plnenie úloh, vyplývajúcich z Partnerskej dohody.

2. Použité skratky

AK EŠIF alebo aj AK	Administratívna kapacita európskych štrukturálnych a investičných fondov
CKO	Centrálny koordinačný orgán
CO	certifikačný orgán
CPV	Centrálny plán vzdelávania administratívnych kapacít EŠIF pre programové obdobie 2014 – 2020
EIA	Posudzovanie vplyvov na životné prostredie
EFRR	Európsky fond regionálneho rozvoja
ENI	Program ENI Cezhraničná spolupráca Maďarsko – Slovensko – Rumunsko - Ukrajina 2014 – 2020
ENRF	Európsky námorný a rybársky fond
ES	Európske spoločenstvo
ESF	Európsky sociálny fond
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EÚ	Európska únia
EÚS	Európska územná spolupráca
FEAD	Operačný program potravinovej a základnej materiálnej pomoci na Slovensku
FTE	Full-time equivalent (ekvivalent plného pracovného úväzku)
HP IS	Horizontálny princíp Informačná spoločnosť
HP MRK	Horizontálny princíp Marginalizované rómske komunity
HP RMŽ a ND	Horizontálny princíp Rovnosť mužov a žien a Nediskriminácia
HP TUR	Horizontálny princíp Trvalo udržateľný rozvoj
HP UR	Horizontálny princíp Udržateľný rozvoj
IA MPSVR SR	Implementačná agentúra Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR
INTERREG VA	Program cezhraničnej spolupráce 2014 – 2020
IROP	Integrovaný regionálny operačný program 2014 – 2020
IS CPV	Informačný systém Centrálného plánu vzdelávania
KF	Kohézny fond
LSKxP	Lokálna stratégia komplexného prístupu

MD/RD	Materská dovolenka a rodičovská dovolenka
MDV SR	Ministerstvo dopravy a výstavby SR
MF SR	Ministerstvo financií SR
MH SR	Ministerstvo hospodárstva SR
MIRRI	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR (od 1.7.2020)
MK SR	Ministerstvo kultúry SR
MPRV SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR
MŠVVŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR
MV SR	Ministerstvo vnútra SR
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva SR
MZVaEZ SR	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia SR
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad SR
OA	Orgán auditu
OAK EŠIF	Odbor administratívnych kapacít EŠIF
OCKÚ OLAF	Odbor Centrálny kontaktný útvar pre OLAF
OP EVS	Operačný program Efektívna verejná správa
OP II	Operačný program Integrovaná infraštruktúra
OP KŽP	Operačný program - Kvalita životného prostredia
OP LZ	Operačný program Ľudské zdroje
OP RH	Operačný program Rybné hospodárstvo
OP TP	Operačný program Technická pomoc
OP Val	Operačný program Výskum a Inovácie
OPIS	Operačný program informatizácia spoločnosti
PD	Partnerská dohoda Slovenskej republiky na roky 2014 – 2020
PJ	Platobná jednotka
PMÚ SR	Protimonopolný úrad SR

PO	Programové obdobie
PPA	Pôdohospodárska platobná agentúra
PRV	Program rozvoja vidieka 2014-2020
RO	Riadiaci orgán
SIEA	Slovenská inovačná a energetická agentúra
SO	Sprostredkovateľský orgán
ŠF	Štrukturálne fondy
ŠZP/PP	Štátnozamestnanecký pomer / Pracovný pomer
TP	Technická pomoc
ÚOŠS	Ústredný orgán štátnej správy
ÚPVII	Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu (od 1.7.2020 MIRRI)
ÚSFHR	Útvar stratégie financovania hospodárskeho rastu
ÚSVRK	Úradu splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity
ÚS	Územná samospráva
ÚV SR	Úrad vlády SR
ÚVA	Úrad vládneho auditu
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
VA	Vzdelávacia aktivita
VÚC	Vyšší územný celok
Z. z.	Zbierka zákonov

3. Súvisiace právne predpisy a dokumenty

1. Základné legislatívne východiská:

- a) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 („všeobecné nariadenie“);
- b) Zákon č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- c) Zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „kompetenčný zákon“);
- d) Zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov (účinný od 01. 06. 2017) v znení neskorších predpisov;
- e) Zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov;
- f) Zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov;
- g) Zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;
- h) Uznesenie vlády SR č. 548/2015, ktorým bola prijatá Stratégia riadenia ľudských zdrojov v štátnej službe na roky 2015 – 2020;
- i) Uznesenie vlády SR č. 181/2017 k Analýze stavu a určeniu počtu administratívnych kapacít EŠIF v programovom období 2014 – 2020 (ďalej ako „Uznesenie č. 181/2017“)
- j) Pozičný dokument Európskej komisie k PD a programom SR na roky 2014 – 2020.

2. Relevantné dokumenty:

- a) Partnerská dohoda Slovenskej republiky na roky 2014 - 2020;
- b) Systém riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov na programové obdobie 2014 - 2020;
- c) Systém riadenia Programu rozvoja vidieka SR 2014 - 2020;
- d) Stratégia financovania európskych štrukturálnych a investičných fondov pre programové obdobie 2014 - 2020;
- e) Systém finančného riadenia štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu a Európskeho námorného a rybárskeho fondu na programové obdobie 2014 - 2020;

- k) Metodický pokyn CKO č. 8 k Správe o pokroku pri vykonávaní Partnerskej dohody Slovenskej republiky na roky 2014 – 2020;
- l) Metodický pokyn ÚV SR č. 21 k zberu údajov o administratívnych kapacitách do Informácie o stave administratívnych kapacít subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF;
- m) Metodický pokyn ÚV SR č. 22 k administratívnym kapacitám európskych štrukturálnych a investičných fondov subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF v programovom období 2014 – 2020;
- n) Metodický pokyn ÚV SR č. 27 k realizácii Centrálného plánu vzdelávania administratívnych kapacít EŠIF v programovom období 2014-2020
- o) Informácia o stave administratívnych kapacít subjektov zapojených do implementácie, riadenia a kontroly európskych štrukturálnych a investičných fondov programového obdobia 2014 – 2020 za rok 2015;
- p) Informácia o stave administratívnych kapacít subjektov zapojených do implementácie, riadenia a kontroly európskych štrukturálnych a investičných fondov programového obdobia 2014 – 2020 za rok 2016;
- q) Informácia o stave administratívnych kapacít subjektov zapojených do implementácie, riadenia a kontroly európskych štrukturálnych a investičných fondov programového obdobia 2014 – 2020 za rok 2017;
- r) Informácia o stave administratívnych kapacít subjektov zapojených do implementácie, riadenia a kontroly európskych štrukturálnych a investičných fondov programového obdobia 2014 – 2020 za rok 2018;
- s) Usmernenie Certifikačného orgánu (CO) MF SR č. 2/2014-U k štruktúre manuálov procedúr, štandardizovanej organizačnej štruktúre a štandardizovaným pracovným pozíciám platobnej jednotky (PJ) pre PO 2014 – 2020;
- t) Zákon č. 171/2016 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej ako „Kompetenčný zákon“);
- u) Prehodnotenie a aktualizácia administratívnych kapacít pre implementáciu európskych štrukturálnych a investičných fondov v programovom období 2014 – 2020 v zmysle uznesenia vlády SR č. 181/2017 zo dňa 4. 12. 2019;
- v) Čl. II Zákona č. 126/2020 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 281/2015 Z. z. o štátnej službe profesionálnych vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony;
- w) Zákon č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov;

- x) Uznesenie vlády č. 329/2020 (z 27.5.2020) k návrhu na určenie orgánov zodpovedných za koordináciu, riadenie, kontrolu a audit Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Európskeho sociálneho fondu plus, Kohézneho fondu, Európskeho námorného a rybárskeho fondu, Fondu pre azyl a migráciu, Fondu pre vnútornú bezpečnosť a Nástroja na riadenie hraníc a víza v programovom období 2021-2027

4. Celkový vývoj AK EŠIF na jednotlivých rezortoch

Jedným z predpokladov efektívneho čerpania finančných zdrojov EÚ, ktoré môže Slovenská republika od roku 2004 využívať prostredníctvom politiky súdržnosti EÚ a ktoré predstavujú významný zdroj investícií na podporu rozvojových aktivít krajiny, je existencia odborných administratívnych kapacít v inštitúciách zodpovedných za implementáciu politiky súdržnosti EÚ počas celého programového cyklu.

Úrad vlády SR, odbor AK EŠIF, v roku 2016- 2017 prehodnotil počty administratívnych kapacít, potrebných na zabezpečenie riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF do konca programového obdobia 2014 – 2020 a **uznesením vlády SR č. 181/2017** z 11. apríla 2017 sa stanovili a optimalizovali počty administratívnych kapacít pre subjekty štátnej správy na maximálny počet 3 198 miest administratívnych kapacít a pre subjekty územnej samosprávy 101 AK, celkovo **3 299 miest AK EŠIF**.

V roku 2018 bolo celkovo vytvorených 3 265 miest AK EŠIF, pričom obsadených bolo 2 902 miest AK EŠIF vrátane miest subjektov územnej samosprávy.

V roku 2019 na základe zaslaných informácií z jednotlivých rezortov, zodpovedných za implementáciu EŠIF evidujeme **3 276 vytvorených miest** AK EŠIF vrátane miest subjektov územnej samosprávy, z toho evidujeme **2 942 obsadených miest AK EŠIF**.

Na základe údajov o AK EŠIF je možné konštatovať, že ÚOŠS a samospráva vytvorili takmer všetky miesta určené pre AK EŠIF vo svojich organizačných štruktúrach. V sledovanom období na rezortoch naďalej evidujeme ešte viac ako 300 neobsadených miest AK EŠIF.

V programovom období 2014 -2020 celkový počet AK EŠIF v porovnaní s predchádzajúcim programovým obdobím 2007-2013 vzrástol o cca 600 zamestnancov, napriek tomu ani v roku 2019 - šiestom roku implementácie PO, nebol dosiahnutý optimálny pokrok v oblasti implementácie. Ku dňu 31.12.2019 boli v SR za všetky fondy pre programové obdobie 2014 – 2020 kontrahované prostriedky v hodnote 10,5 mld. EUR, čo predstavuje 68,46 % z celkovej alokácie (EÚ zdroj) a SR dosiahla za všetky fondy **čerpanie** na národnej úrovni 4,71 mld. EUR (EÚ zdroj), čo predstavuje **30,71% z celkovej alokácie PO** (zdroj: https://www.partnerskadohoda.gov.sk/data/files/3482_implementacia-esif-k-31122019.pdf.)

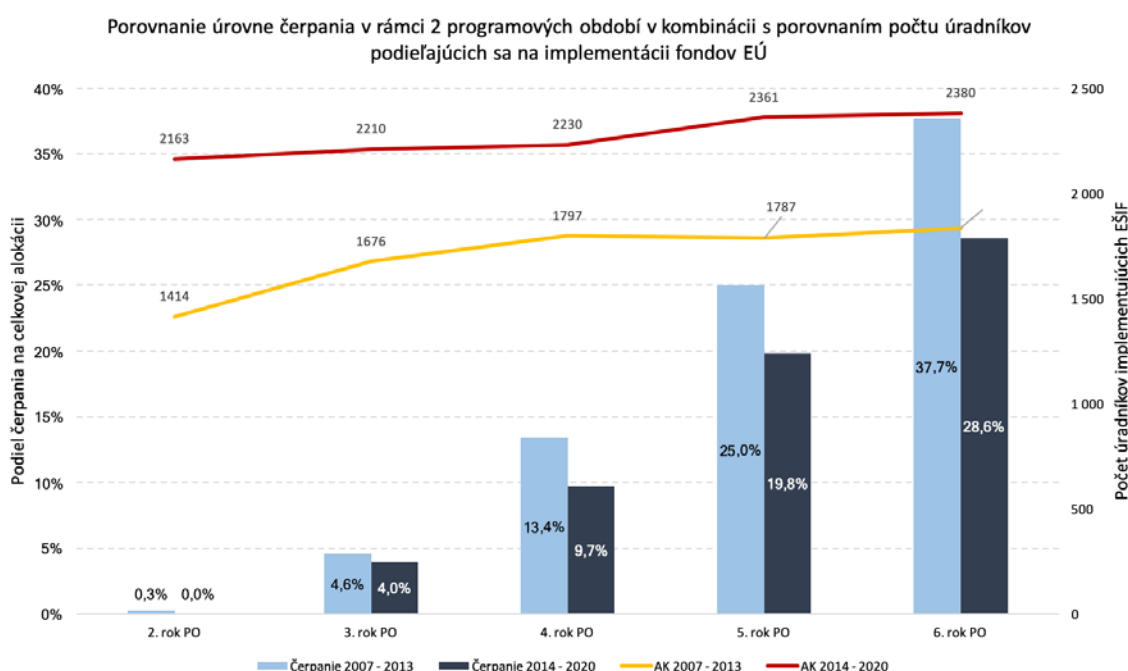
V súvislosti s oneskorením implementácie OP Výskum a inovácie a pri aplikovaní pravidla n+3, s cieľom eliminovania rizika straty finančných prostriedkov v rámci tohto OP bolo uznesením vlády SR č. 522/2019 rozhodnuté o zlúčení OP Val s OP II, s riadiacim orgánom na MDV SR a sprostredkovateľským orgánom na MŠVVŠ SR. Výraznejší dopad na potrebu AK nebol zo strany MDV SR ako aj MŠVVŠ SR indikovaný. Iná je situácia, pokiaľ ide o disponibilnú výšku zdrojov technickej pomoci na financovanie osobných výdavkov v OP Val, keď Výskumná agentúra ako SO indikuje už na rok 2021 záporný zostatok viac ako 7,8 mil. EUR, záporný zostatok indikuje aj v roku 2019 a 2020. Pritom implementácia OP výrazne zaostáva a výška čerpania finančných prostriedkov k 31.12.2029 za OP Val bola 11,36%, v čom je najmä čerpanie, ktoré zabezpečuje MH SR ako SO.

Podobná situácia zaostávania implementácie riadenej MŠVVŠ SR je aj v OP Ľudské zdroje, kde bolo čerpanie k 31.12.2019 na úrovni 15,55% .

Uvedený príklad OP Val, MŠVVŠSR a VA ako aj celková doterajšia úroveň implementácie EŠIF ukazuje, že vyšší počet AK nezabezpečuje automaticky vyššie čerpanie finančných prostriedkov, a teda príčiny zaostávania treba hľadať aj v iných oblastiach.

Sumarizačná tabuľka, týkajúca sa celkového stavu AK EŠIF na rezortoch v rokoch 2018 a 2019 sa nachádza v kapitole 4.18 - Stav AK EŠIF podľa počtu schválených, vytvorených a obsadených miest za jednotlivé rezorty v porovnaní rokov 2018 a 2019.

Obr. č.1: Počet euroúradníkov/obsadené pracovné miesta na rezortoch implementujúcich EŠIF, bez započítania AK EŠIF implementujúcich OP PRV



zdroj:/ Uznesenie vlády SR č. 329/2020 (z 27.5.2020) k návrhu na určenie orgánov zodpovedných za koordináciu, riadenie, kontrolu a audit Európskeho fondu regionálneho rozvoja, Európskeho sociálneho fondu plus, Kohézneho fondu, Európskeho námorného a rybárskeho fondu, Fondu pre azyl a migráciu, Fondu pre vnútornú bezpečnosť a Nástroja na riadenie hraníc a víza v programovom období 2021-2027

4.1. Úrad vlády SR

ÚV SR bol v roku 2019 v rámci programového obdobia 2014 - 2020 zodpovedný za plnenie nasledovných funkcií: RO OP Technická pomoc 2014 - 2020, PJ OP Technická pomoc 2014 - 2020, Národný kontaktný bod pre program nadnárodnej spolupráce INTERREG Stredná Európa 2014-2020, Národný kontaktný bod pre program nadnárodnej spolupráce INTERREG Dunaj 2014-2020, RO OPIS, Centrálny kontaktný útvar pre OLAF (OCKÚ OLAF). Ostatné činnosti v rámci ÚV SR boli zabezpečované odborom informovanosti a publicity, oddelením kontroly verejného obstarávania a odborom administratívnych kapacít EŠIF.

K 31. 12. 2019 mal ÚV SR vytvorených 86 miest AK EŠIF, z čoho bolo obsadených 81 miest AK EŠIF. Počas roka došlo k presunu 4 miest AK EŠIF v rámci ÚV SR (z RO OPIS na RO OP TP), pričom celkový počet obsadených miest neprevýšil celkový počet schválených miest v zmysle platného uznesenia. ÚV SR evidoval k 31.12.2019 platných 81 AK pracujúcich na pracovných pozíciách EŠIF. 2 AK miesta boli v evidencii žien na MD (mimo evidenčný stav) a 1 AK mala služobné voľno.

Tab. č. 1: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - ÚV SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
RO OP TP	22	23	27	27	24,95
PJ OP TP	4	4	4	4	4
NKB pre program nadnárodnej spolupráce INTERREG Stredná Európa 2014-2020	3	7	3	3	3
NKB pre program nadnárodnej spolupráce INTERREG Dunaj 2014-2020	5		6	6	5,42
OČKÚ OLAF	15	19	19	17	15,15
RO OPIS	4	8	1	1	1
Odbor informovanosti a publicity	9	9	10	9	7,84
Odbor kontroly verejného obstarávania	5	6	6	6	5,5
Odbor administratívnych kapacít EŠIF	9	10	10	8	9,25
spolu	76	86	86	81	76,11

4.2. Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu

Uznesením vlády SR č. 181/2017 bolo pre ÚPVII schválených 164 miest AK EŠIF. ÚPVII v roku 2019 v rámci PO 2014-2020 a plnenia výkonu funkcie Sprostredkovateľského orgánu pre OP II, zároveň vykonával úlohy Centrálného koordinačného orgánu a gestora HP Udržateľný rozvoj. K 31.12.2019 bolo celkovo obsadených 152 miest AK EŠIF. Nakoľko ešte počas roka 2018 došlo k zmene organizačnej štruktúry (gestor HP UR sa začlenil pod sekciu CKO), údaje za sekciu CKO a za gestora HP UR sú preto vykazované spoločne. Oproti roku 2018 sa zvýšil celkový počet obsadených miest AK EŠIF o 15.

V súlade so zákonom č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení zákona č. 134/2020 Z. z. prechádzajú kompetencie ÚPVII na novo vzniknuté Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR s účinnosťou od 01.07.2020. Súčasne sa niektoré kompetencie menia, resp. rozširujú, a to najmä v súvislosti riadením, koordináciou a dohľadom nad využívaním finančných prostriedkov z fondov Európskej únie. Táto zmena bude mať v roku 2020 dopad aj na prerozdelenie AK EŠIF stanovených uznesením vlády SR č. 181/2017.

Tab. č. 2: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - ÚPVII

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
Sekcia SO IS (SO pre OP II)	41	57	57	52	40,05
Sekcia CKO	94	104	104	98	90,98
Gestor HP UR					
Sekcia riadenia investícií	2	3	3	2	1,83
spolu	137	164	164	152	132,86

4.3. Ministerstvo financií SR

MF SR v roku 2019 v rámci programového obdobia 2014 - 2020 plnilo výkon funkcie PJ pre OP II, zároveň vykonáva úlohy certifikačného orgánu a orgánu auditu. V rámci kapitoly MF SR sa na plnení úloh v oblasti riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF podieľa aj ako Koordinátor pre nastavenie finančných nástrojov, Úrad vládneho auditu a DataCentrum. Úrad vládneho auditu (rozpočtová organizácia) so sídlom vo Zvolene bol zriadený zákonom č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov s pôsobnosťou pre celé územie Slovenskej republiky. S účinnosťou od 01.01.2016 zriadil Úrad vládneho auditu svoje pracoviská v Bratislave a v Košiciach. DataCentrum je samostatnou rozpočtovou organizáciou, ktorej zriaďovateľom je MF SR, a ktorá plní úlohy súvisiace s prevádzkou ITMS, ISUF a ich prepojení so Štátnou pokladnicou a RIS.

Celkový počet schválených miest AK EŠIF pre inštitúciu je 351. Z uvedeného počtu bolo k 31.12.2019 vytvorených 331 miest AK a obsadených bolo 309 z nich, čo predstavuje nárast počtu obsadených miest AK o 8 oproti roku 2018.

Tab. č. 3: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MF SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
DataCentrum	15	15	15	15	9,92
CO	82	84	84	79	80,71
OA	58	68	68	58	58,26
ÚVA	134	171	151	145	128,41
Koordinátor pre nastavenie finančných nástrojov	4	5	5	4	4,39
PJ OP II	8	8	8	8	7,04
spolu	301	351	331	309	288,73

4.4. Ministerstvo dopravy a výstavby SR

V rámci programového obdobia 2014 - 2020 vykonáva MDV SR úlohu RO a PJ pre OP II. Európska komisia rozhodla s účinnosťou od 13.12.2019 o schválení zlúčenia OP II s OP Val v rámci programového obdobia 2014 – 2020. Zároveň plní rezort funkciu Národného orgánu pre SR pre program ESPON 2020, ktorý podporuje rozvoj územného plánovania a regionálny rozvoj, ako aj funkciu Národného orgánu pre SR pre program URBACT III, ktorý umožňuje výmenu znalostí a osvedčených postupov medzi mestami a inými úrovňami správy za účelom podpory integrovaného a udržateľného rozvoja a zvýšenia účinnosti regionálnej a kohéznej politiky. Z hľadiska implementácie a počtu AK nepredstavujú programy ESPON 2020 a URBACT III pre rezort MDV SR významnú administratívnu náročnosť, preto sú aj počty AK implementujúce uvedené programy nízke.

V rámci rezortu bolo celkovo vytvorených 187 miest, čo je takmer maximálny počet AK schválených pre rezort. K 31.12.2019 bolo obsadených 163 miest AK, čo je pokles oproti roku 2018 o 5 miest AK. Najväčší pokles v počte obsadených miest AK oproti roku 2018 zaznamenal RO OP II.

Európska komisia rozhodla s účinnosťou od 13.12.2019 o schválení zlúčenia OP II s OP Val. Obsah a finančné prostriedky pôvodného OP Val zostali nezmenené, avšak boli presunuté na rezort MDV SR do OP II. Ministerstvo sa stalo na základe predmetného rozhodnutia Európskej komisie RO pre oblasť výskumu a inovácií.

Tab. č. 4: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MDV SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12. 2019	Počet obsadených miest AK k 31.12. 2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
RO OP II	155	173	173	149	146,18
PJ OP II	12	13	13	13	12,3
Národný orgán pre program URBACT III	1	1	1	1	0,83
Národný orgán pre program ESPON 2020	0	1	0	0	0
spolu	168	188	187	163	159,31

4.5. Ministerstvo životného prostredia SR

MŽP SR plní v programovom období 2014 - 2020 úlohy spojené s implementáciou OP Kvalita životného prostredia a je zodpovedné za výkon funkcií RO a PJ OP KŽP, SO OP KŽP (SAŽP –Slovenská agentúra životného prostredia) a posudzovanie vplyvov na životné prostredie.

Uznesením vlády SR č. 181/2017 bolo pre rezort MŽP schválených celkovo 273 miest AK EŠIF. K 31.12.2019 bolo na rezorte obsadených len 235 miest AK z celkového počtu 273 vytvorených miest. Oproti roku 2018 prišlo k nárastu obsadených miest AK o 7 miest.

Tab. č. 5: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MŽP SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
RO + PJ OP KŽP	107	138	138	117	107
SO KŽP (SAŽP)	109	120	120	104	107,43
Kontrola projektov posudzovania vplyvov na životné prostredie	12	15	15	14	11,4
spolu	228	273	273	235	225,83

4.6. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Rezort MPSVR SR plní v programovom období 2014 - 2020 úlohu RO a PJ pre OP Ľudské zdroje a úlohu SO pre OP Ľudské zdroje, ktorú vykonáva Implementačná agentúra (IA) MPSVR SR (v zmysle uznesenia vlády SR č. 487/2015 z 02. 09. 2015, ktorým sa mení uznesenie vlády SR č. 229 zo 14. 05. 2014, v súlade s ustanovením § 4 písm. a) bod 2 zákona o príspevku z EŠIF). V roku 2019 došlo k presunu 5 miest AK EŠIF zo SO pre OP ĽZ na RO pre OP ĽZ za účelom posilnenia AK na RO. K 31.12.2019 bolo na RO pre OP ĽZ voľných 6 miest AK, a to z dôvodu presunu predmetných miest koncom roka 2019 a z dôvodu prebiehajúcich výberových konaní na ich obsadenie ako aj z dôvodu prirodzeného pohybu pracovnej sily.

MPSVR SR vykonáva v PO 2014 - 2020 zároveň úlohu gestora horizontálnych princípov Rovnosť mužov a žien a Nediskriminácia zodpovedného za zabezpečenie koordinácie uplatňovania HP RMŽ a ND v súlade so všeobecným nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013.

Ďalšia funkcia rezortu spočíva v úlohe RO a certifikačného orgánu pre Operačný program potravinovej a základnej materiálnej pomoci na Slovensku (FEAD) v zmysle uznesenia vlády SR č. 439 z 03.09.2014 k návrhu Operačného programu potravinovej a základnej materiálnej pomoci. K 31.12.2019 neevidoval RO pre FEAD žiadne neobsadené miesta.

MPSVR SR bolo na základe uznesenia vlády SR č. 181/2017 schválených celkovo 297 miest AK EŠIF, ktoré aj boli k 31. 12. 2019 vytvorené. Obsadených bolo k 31.12.2019 celkom 284 miest AK, čo predstavuje oproti roku 2018 nárast o 14 miest AK. K 31.12.2019 evidoval rezort celkom 13 neobsadených miest.

Tab. č. 6: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MPSVR SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
RO OP LŽ	130	138	143	137	132,77
PJ OP LŽ	21	21	21	19	19,43
SO OP LŽ (IA MPSVR SR)	101	119	112	107	105,7
Gestor HP RMŽ a HP ND	14	15	15	15	13,21
RO FEAD	4	4	6	6	5,62
spolu	270	297	297	284	276,73

4.7. Ministerstvo vnútra SR

V programovom období 2014 - 2020 MV SR vykonáva úlohu RO a PJ pre OP EVS, zároveň plní úlohu SO a PJ pre OP LŽ, SO pre OP KŽP. Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity sa podieľa na príprave a implementácii programov financovaných z prostriedkov Európskej únie a plní úlohy pri tvorbe, realizácii a koordinácii politík vlády a politík Európskej únie, vrátane realizácie pomoci poskytovanej Európskou úniou, pri zlepšovaní postavenia rómskych komunít, najmä na procesoch začleňovania a integrácie Rómov do spoločnosti v kontexte stratégie Európa 2020. Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity v roku 2019 naďalej vykonával prostredníctvom 2 AK následné činnosti koordinátora HP Marginalizované rómske komunity a následné monitorovanie projektov Lokálnej stratégie komplexného prístupu.

Uznesenie vlády SR č. 181/2017 stanovilo maximálny počet AK pre rezort 179 miest. K 31.12.2019 bol vytvorený maximálny povolený počet AK za rezort, pričom MV SR obsadilo 148 miest AK, čo znamená pokles o 3 miesta AK oproti roku 2018, kedy bolo obsadených 151 miest AK. Najväčší pokles počtu obsadených miest AK oproti roku 2018 bol za SO pre OP KŽP a to o 7 miest. K 31.12.2019 evidoval rezort celkom 31 neobsadených miest AK.

Tab. č. 7: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MV SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
RO OP EVS	46	54	56	47	45,66
PJ OP EVS	3	4	4	2	2,75
SO OP LŽ	66	75	76	68	66,66
PJ OP LŽ	4	7	7	7	6,41
SO OP KŽP	29	36	33	22	24,75
Úrad splnomocnenca vlády pre rómske komunity	3	3	3	2	1,42
spolu	151	179	179	148	147,65

4.8. Ministerstvo hospodárstva SR

Uznesením vlády SR č. 181/2017 bol pre rezort MH SR schválený celkový počet 360 AK EŠIF, z toho 221 AK pre SIEA (Slovenská inovačná a energetická agentúra) a 139 AK na aparát ústredného orgánu. Z celkového schváleného počtu 360 AK bolo schválených 259 AK pre OP Val, 83 AK pre OP KŽP a 18 AK pre iné. Na základe požiadaviek MH SR upravilo MF SR v rokoch 2018 a 2019 svojimi rozpočtovými opatreniami záväzný ukazovateľ limitu počtu zamestnancov rozpočtových organizácií kapitoly MH SR v roku 2018 v počte 60 osobitne sledovaných administratívnych kapacít (OAK) a v roku 2019 v počte 5 OAK v rámci aparátu ústredného orgánu, a to presunom z príspevkovej organizácie SIEA. Uvedený postup si vyžiadali reálne potreby v procese implementácie OP Val v súvislosti so znížením rozsahu kompetencií SIEA a ich presunom na MH SR. Po predmetných úpravách bol pre aparát MH SR schválený limit 174 OAK.

Európska komisia rozhodla s účinnosťou od 13.12.2019 o schválení zlúčenia OP II s OP Val. Obsah a finančné prostriedky pôvodného OP Val zostali nezmenené po presune do OP II. MH SR sa v rámci OP II stalo na základe predmetného rozhodnutia Európskej komisie SO pre oblasť výskumu a inovácií.

AK rezortu MH SR zabezpečovali v roku 2019 činnosti SO pre OP Val/OP II (MH SR a SIEA) v rámci implementácie EŠIF v PO 2014-2020, činnosti súvisiace s ukončovaním OP KaHR, činnosti súvisiace s prípravou nového PO, činnosti PJ pre OP Val/OP II (MH SR) a činnosti SO pre OP KŽP (SIEA).

K 31.12.2019 bolo vytvorených celkom 360 miest AK EŠIF (204 AK v rámci aparátu MH SR a 156 AK v rámci SIEA). Počas roka 2019 sa reálny počet AK implementujúcich OP Val / OP II v rámci MH SR postupne zvyšoval, avšak jeho celkový vývoj v sledovanom období bol zároveň ovplyvnený väčším počtom výstupov AK a reálnymi možnosťami získavania kvalifikovaných AK na trhu práce. Rezort aj napriek uvedeným ťažkostiam k 31.12.2019 obsadil 327 miest, čo je v porovnaní s predchádzajúcim rokom navýšenie o 8 miest AK, avšak celkovo bolo ku koncu roka 2019 neobsadených 33 miest.

Tab. č. 8: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MH SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
INTERREG Európa, INTERACT III	18	139	18	17	17,2
OP KŽP - aparát					
SO OP Val / OP II	137		173	145	141,3
PJ OP Val / OP II	13	221	13	13	11,6
SO OP Val / OP II (SIEA)	74		73	71	67,16
SO OP KŽP (SIEA)	77		83	81	79,95
spolu	319	360	360	327	317,21

4.9. Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR

MPRV SR plnilo v roku 2019 v rámci programového obdobia 2014 - 2020 funkciu RO a PJ pre IROP, zároveň vystupuje ako RO pre PRV a RO pre OP RH. Pôdohospodárska platobná agentúra (PPA), ktorá je rozpočtovou organizáciou MPRV SR, vystupuje ako SO a PJ pre PRV ako aj SO a PJ pre OP RH.

V oblasti implementácie programov cezhraničnej spolupráce INTERREG VA plnilo MPRV SR funkciu RO pre programy INTERREG VA SK-CZ a INTERREG VA SK-AT, v ostatných programoch plnilo úlohu Národného orgánu (Program INTERREG VA SK-HU, Program INTERREG VA PL-SK a program ENI HU-SK-RO-UA).

Uznesením č. 181/2017 bolo pre rezort MPRV SR schválených 833 miest AK. K 31.12.2019 bolo obsadených 770 miest AK, pričom vytvorených miest AK bolo až 817, čo predstavovalo 47 neobsadených miest AK. V celkovom počte obsadených miest AK v porovnaní s rokom 2018 nenastala takmer žiadna zmena, keďže k 31.12.2018 bolo obsadených 772 miest.

Tab. č. 9: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MPRV SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12. 2019	Počet obsadených miest AK k 31.12. 2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
RO IROP	132	150	138	122	122
PJ IROP	15	15	14	12	12
RO INTERREG V-A SK-CZ	22	28	24	23	22,25
RO INTERREG V-A SK-AT	11	23	20	11	10,8
NO INTERREG V-A PL-SK	6	6	6	6	7,54
NO INTERREG V-A HU-SK	10	10	10	10	10,84
NO+PJ Program ENI HU-SR-RO-UA 2014-2020	2	2	2	2	1,74
RO PRV	65	71	71	68	59,8
SO PRV (PPA)	442	458	458	447	264
PJ PRV (PPA)	34	37	37	34	17
RO OP RH	11	11	15	13	11
SO OP RH (PPA)	19	19	19	19	6
PJ OP RH (PPA)	3	3	3	3	3
spolu	772	833	817	770	547,97

4.10. Ministerstvo kultúry SR

V programovom období 2014 - 2020 je MK SR v súlade s uznesením vlády SR č. 232 zo 14.05.2014 určené ako SO pre IROP - Prioritná os 3. Uznesením vlády SR č.181/2017 bolo MK SR schválených celkom 35 miest AK EŠIF.

K 31.12.2019 bolo na rezorte obsadených 25 miest AK, pričom vytvorených bolo všetkých 35 schválených miest. Rezort zaznamenal v počte obsadených miest oproti roku 2018 pokles o 4 miesta AK.

Tab. č. 10: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MK SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12. 2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12. 2019	Počet obsadených miest AK k 31.12. 2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
SO IROP	29	35	35	25	26,49
spolu	29	35	35	25	26,49

4.11. Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR

V programovom období 2014 - 2020 plnil rezort MŠVVŠ SR na základe uznesenia vlády SR č. 230/2014 funkciu RO pre OP Val. Na základe uznesenia vlády SR č. 519/2014 a v súlade so zmluvou o vykonávaní časti úloh boli niektoré úlohy delegované na Výskumnú agentúru, ktorá bola určená ako SO pre OP Val. Európska komisia rozhodla s účinnosťou od 13.12.2019 o schválení zlúčenia OP II s OP Val. Obsah a finančné prostriedky pôvodného OP Val zostali nezmenené po presune do OP II. Po zlúčení OP Val s OP II sa MŠVVŠ SR v rámci OP II stalo SO pre oblasť výskumu a inovácií. Okrem toho plní rezort v zmysle uznesenia vlády SR č. 229/2014 funkciu SO pre OP ĽZ. Na základe uznesenia vlády SR č. 519/2014 bolo MŠVVŠ SR určené ako PJ pre OP Val a OP ĽZ (za časť aktivít spadajúcich pod kompetencie MŠVVŠ SR z týchto operačných programov).

Počet AK EŠIF pre rezort MŠVVŠ SR bol uznesením vlády SR č. 181/2017 stanovený na 328 AK EŠIF. K 31.12.2019 bolo obsadených 249 miest AK, čo predstavuje pokles o 6 miest AK oproti roku 2018, kedy bolo obsadených 255 miest AK.

Počet schválených miest AK EŠIF a počet vytvorených miest AK EŠIF k 31.12.2019 bol stanovený indikatívne, nakoľko zamestnanci MŠVVŠ SR môžu v zmysle opisov činností štátnozamestnaneckého miesta/pracovnej náplne súčasne participovať na viacerých OP. Z tohto dôvodu boli počty schválených a vytvorených AK pre jednotlivé subjekty rozpočítané medzi RO pre OP Val (aktuálne SO pre OP II), SO pre OP ĽZ, PJ pre OP Val/OP II a PJ pre OP ĽZ indikatívne podľa predpokladanej práce zamestnanca na konkrétnom OP. Počet obsadených miest AK k 31.12.2019 nezahŕňa počet dočasne voľných miest AK počas čerpania MD/RD, ktorých bolo k 31. 12. 2019 v celkovom počte 42 AK (z toho 33 AK v rámci Výskumnej agentúry, t. j. SO OP Val / OP II).

Tab. č. 11: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MŠVVŠ SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12. 2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
RO OP Val / SO OP II	39	161	52	42	42,31
SO OP LZ	73		88	78	71,74
PJ OP Val / OP II	9		10	9	4,39
PJ OP LZ	9		10	9	12,88
SO OP Val / OP II (Výskumná agentúra)	125	167	167	111	106,62
spolu	255	328	327	249	237,94

4.12. Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR

Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR v zmysle zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy zabezpečuje koordináciu realizácie politík Európskej únie. Najdôležitejšou investičnou politikou EÚ je politika súdržnosti. Väčšina finančných prostriedkov vyčlenených na realizáciu politiky súdržnosti sa koncentruje na menej rozvinuté európske krajiny a regióny s cieľom pomôcť im znížiť hospodárske, sociálne a územné rozdiely.

K 31.12.2019 malo MZVEZ SR obsadené všetky miesta AK EŠIF, ktoré mu boli schválené uznesením vlády č. 181/2017 z 11.4.2017. Všetky miesta AK boli obsadené počas celého roka 2019 a na uvedených miestach neboli ani žiadne personálne zmeny.

Tab. č. 12: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MZVaEZ SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
Orgán vykonávajúci špecifickú funkciu – dohľad nad EŠIF	6	6	6	6	5,9
spolu	6	6	6	6	5,9

4.13. Ministerstvo zdravotníctva SR

V programovom období 2014 - 2020 vystupuje rezort MZ SR ako SO pre IROP a zodpovedá za implementáciu špecifických cieľov 2.1.2 a 2.1.3 v rámci prioritnej osi 2 IROP.

K 31.12.2019 bolo obsadených 37 miest z celkového počtu schválených 50 miest AK EŠIF. Oproti roku 2018 došlo k navýšeniu počtu obsadených miest o 3. Údaj nezahŕňa počet obsadených miest AK EŠIF, ktoré boli k 31.12.2019 na MD/RD v počte 4 AK (mimo evidenčný stav).

Tab. č. 13: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - MZ SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
SO IROP	34	50	50	37	33,1
spolu	34	50	50	37	33,1

4.14. Úrad pre verejné obstarávanie

V súvislosti s implementáciou programového obdobia 2014 – 2020 s účinnosťou od 17.07.2015 uzatvoril ÚVO s ÚV SR Dohodu o spolupráci. Cieľom dohody je zabezpečenie rýchlejšieho a efektívnejšieho výkonu niektorých činností spojených s kontrolou verejného obstarávania projektov financovaných z EŠIF. Zákon č. 343/2015 Z. z. z 18.11.2015 o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov stanovil právny rámec pre výkon kontroly verejného obstarávania v rámci projektov EŠIF v programovom období 2014 - 2020.

Uznesením č. 181/2017 bolo Úradu pre verejné obstarávanie pre potreby implementácie EŠIF schválených 25 miest AK EŠIF. Ide o neštandardizované pracovné pozície. Z pohľadu počtov AK EŠIF v roku 2019 nenastala oproti predchádzajúcemu roku zmena. V rámci ÚVO z celkového počtu 25 schválených miest AK EŠIF bolo k 31.12.2019 vytvorených a taktiež obsadených 25 miest AK.

Tab. č. 14: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - ÚVO

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
Odbor dohľadu	25	25	25	25	25
spolu	25	25	25	25	25

4.15. Protimonopolný úrad SR

Uznesením vlády SR č.181/2017 bolo pre PMÚ SR schválených 11 miest AK. Počet schválených AK EŠIF bol dosiahnutý procesom delimitácie odboru štátnej pomoci z MF SR k 01. 01. 2016. PMÚ SR vykonáva v rámci dvoch odborov špecifické funkcie z pohľadu EŠIF, a to koordináciu štátnej pomoci (5 AK) a odhaľovanie dohôd obmedzujúcich hospodársku súťaž (odbor kartelov 6 AK). V rámci PMÚ SR bolo k 31.12.2019 vytvorených a obsadených 11 miest AK, čo je rovnaký počet v porovnaní s rokom 2018. V zmysle platného MP ÚV SR č. 22 k administratívnym kapacitám EŠIF subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF v PO 2014-2020, ide o neštandardizované pracovné pozície.

Tab. č. 15: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF – PMÚ SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12. 2019	Počet obsadených miest AK k 31.12. 2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
Koordinátor ŠP a odbor kartelov	11	11	11	11	7,42
spolu	11	11	11	11	7,42

4.16. Najvyšší kontrolný úrad SR

Najvyšší kontrolný úrad SR je podľa Ústavy SR vrcholný štátny orgán, ktorého hlavnou úlohou je kontrola hospodárenia s verejnými prostriedkami a majetkom z hľadiska dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov, hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti. Vyššie uvedené uplatňuje vo vzťahu k programovému obdobiu 2014 - 2020 pri kontrole prostriedkov EŠIF.

NKÚ SR bol zaradený medzi oprávnených prijímateľov v rámci Operačného programu Technická pomoc s účinnosťou od 01.04.2016. Pre výkon činností v oblasti kontroly EŠIF bolo uznesením vlády SR č. 181/2017 úradu schválených 12 miest AK. Uvedený počet bol potrebný pre zabezpečenie úloh pri kontrole prostriedkov Európskej únie, ktoré sú zabezpečované prostredníctvom odboru európskych fondov v rámci Sekcie kontroly I. Činnosti AK boli a sú zamerané na koordináciu a výkon kontroly finančných prostriedkov z EÚ a identifikáciu rizík v tejto oblasti vo väzbe na prípravu plánu kontrolnej činnosti, vyhodnotenie a spracovanie údajov z kontrol prostriedkov EÚ vykonaných úradom, zabezpečenie koordinácie pri komunikácii s orgánmi zodpovednými za implementáciu fondov Európskej únie na národnej úrovni, na zabezpečenie monitoringu nových prístupov pri kontrolách výkonnosti (hodnota za peniaze). K 31.12.2019 bolo rovnako ako v roku 2018 obsadených všetkých 12 miest AK a počet AK zostal nezmenený.

Tab. č. 16: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF – NKÚ SR

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12. 2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
Sekcia kontroly I	12	12	12	12	12
spolu	12	12	12	12	12

4.17. Územná samospráva

V programovom období 2014 - 2020 sú subjekty územnej samosprávy sprostredkovateľskými orgánmi v rámci implementácie IROP. Konkrétne ide o 7 samosprávnych krajov (Bratislavský samosprávny kraj, Trnavský samosprávny kraj, Nitriansky samosprávny kraj, Trenčiansky samosprávny kraj, Žilinský samosprávny kraj, Prešovský samosprávny kraj a Košický samosprávny kraj) a 8 krajských miest (Bratislava - hlavné mesto SR, Trnava, Nitra, Trenčín, Žilina, Banská Bystrica, Prešov a Košice).

SO mali spolu pre implementáciu IROP schválených 101 miest AK v zmysle uznesenia č. 181/2017, pričom skutočne obsadených miest AK k 31.12.2019 bolo 108. Nakoľko uznesenie je záväzné pre ústredné orgány štátnej služby a pre územné samosprávy má len **odporúčací charakter**, navýšenie počtu AK nad rámec maximálneho počtu v zmysle uznesenia je v kompetencii RO pre IROP so zohľadnením dostatočných finančných prostriedkov na pokrytie osobných výdavkov pre uvedené AK.

Tab. č. 17: Prehľad počtu administratívnych kapacít EŠIF - SO IROP/ územné samosprávy

Subjekt	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019
SO - Prešovský samosprávny kraj /IROP	16	15	22	19	18,83
SO - Bratislavský samosprávny kraj/IROP	10	10	12	11	10,3
SO - Košický samosprávny kraj/IROP	12	12	13	12	12,5
SO - Nitriansky samosprávny kraj /IROP	14	13	14	14	13,92
SO - Trenčiansky samosprávny kraj/IROP	9	9	9	9	8,92
SO - Trnavský samosprávny kraj/IROP	13	8	14	14	13,42
SO - Žilinský samosprávny kraj/IROP	11	12	12	11	11
SO - mesto Bratislava/IROP	4	5	3	3	2,75
SO - mesto Banská Bystrica/IROP	3	2	2	2	2,67
SO - mesto Nitra/IROP	3	3	3	2	2,66
SO - mesto Žilina/IROP	3	2	2	2	2,33
SO - mesto Prešov /IROP	2	3	2	2	2
SO - mesto Košice/IROP	3	3	3	3	3
SO - mesto Trenčín/IROP	2	2	2	2	2
SO - mesto Trnava/IROP	3	2	3	2	2,3
spolu	108	101	116	108	108,6

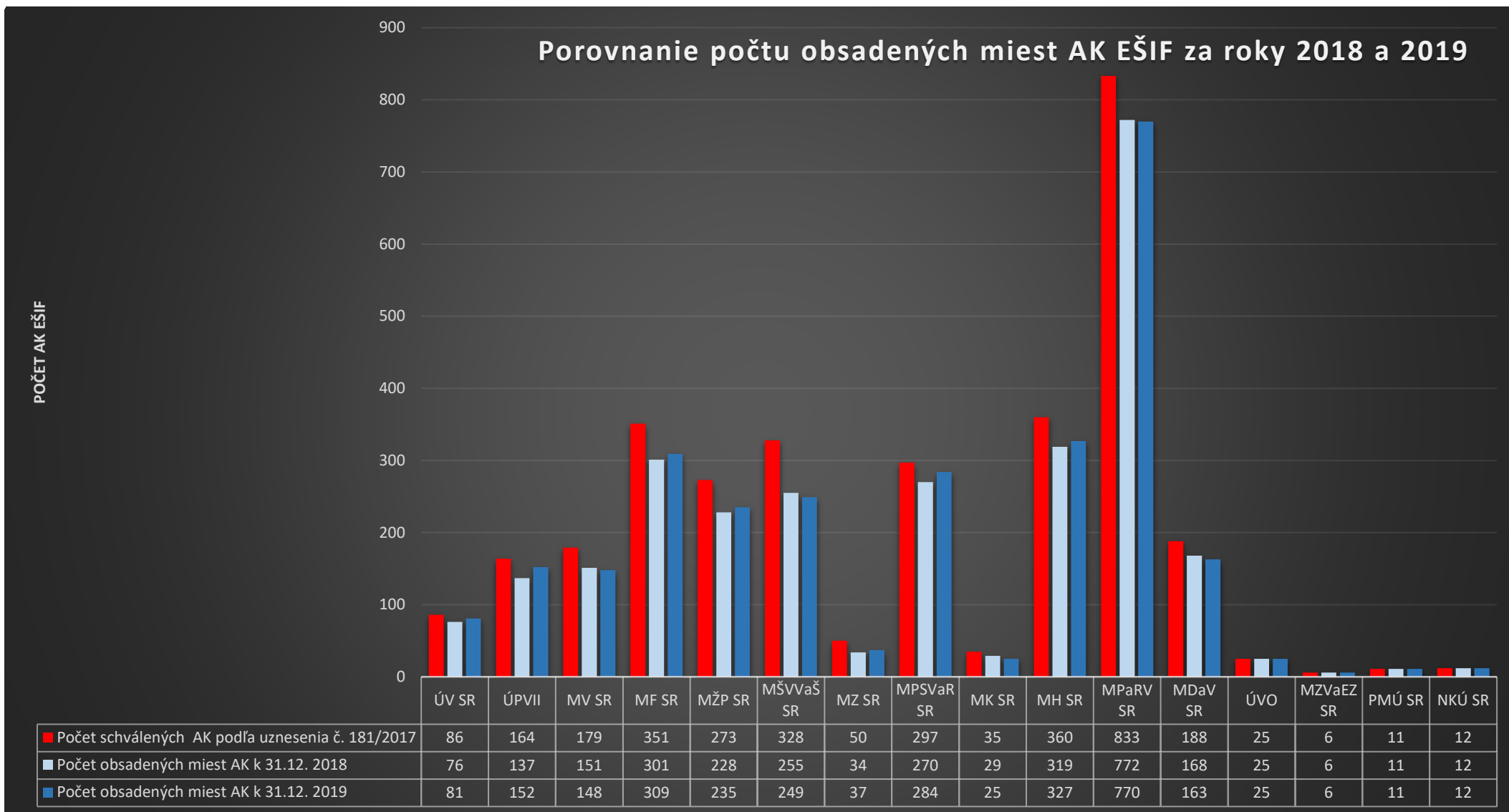
4.18. Stav AK EŠIF podľa počtu schválených, vytvorených a obsadených miest za jednotlivé subjekty v porovnaní rokov 2018, 2019

Tab. č. 18: Súhrnný prehľad počtu administratívnych kapacít podľa inštitúcií

Inštitúcia	Počet schválených AK podľa uznesenia č. 181/2017 od 01.01.2017	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2018	Počet obsadených miest AK k 31.12.2018	Počet vytvorených miest AK k 31.12.2019	Počet obsadených miest AK k 31.12.2019
Úrad vlády SR	86	85	76	86	81
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu	164	155	137	164	152
Ministerstvo financií SR	351	331	301	331	309
Ministerstvo dopravy a výstavby SR	188	188	168	187	163
Ministerstvo životného prostredia SR	273	273	228	273	235
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	297	297	270	297	284
Ministerstvo vnútra SR	179	179	151	179	148
Ministerstvo hospodárstva SR	360	359	319	360	327
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	833	817	772	817	770
Ministerstvo kultúry SR	35	35	29	35	25
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	328	327	255	327	249
Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	6	6	6	6	6
Ministerstvo zdravotníctva SR	50	50	34	50	37
Úrad pre verejné obstarávanie	25	25	25	25	25
Protimonopolný úrad SR	11	11	11	11	11
Najvyšší kontrolný úrad SR	12	12	12	12	12
SPOLU	3198	3150	2794	3160	2834
Územná samospráva (VÚC a krajské mestá)	101*	115	108*	116	108*
SPOLU	3299	3265	2902	3276	2942

*Tento počet nie je zahrnutý do konečného počtu AK EŠIF subjektov štátnej správy zapojených do implementácie, riadenia, kontroly a auditu EŠIF, pričom predmetné uznesenie vlády SR má pre uvedené subjekty odporúčací charakter.

Graf č. 1: Počty obsadených miest AK EŠIF za roky 2018-2019



5. Prehľad počtu miest vykonávajúcich podporné činnosti pre AK EŠIF

V rámci zabezpečenia podporných činností pre AK EŠIF evidovali v roku 2019 jednotlivé rezorty podporných zamestnancov, tzv. technickú podporu, ktorú predstavujú zamestnanci ÚOŠS, resp. NKÚ SR a orgánov územnej samosprávy, vykonávajúci **podporné činnosti** pre subjekty zapojené do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF v PO 2014 – 2020.

Zamestnanci vykonávajúci podporné činnosti sú zamestnanci, ktorí priamo nevykonávajú riadenie, implementáciu, kontrolu a audit EŠIF, ale ich pracovná činnosť je nevyhnutná na zabezpečenie týchto aktivít. Pracovné miesta, v rámci ktorých sa vykonávajú podporné činnosti, resp. zamestnanci vykonávajúci podporné činnosti, nie sú AK EŠIF. Ide o podporné činnosti v nasledujúcich oblastiach: mzdová agenda, personalistika, účtovníctvo/výkazníctvo, verejné obstarávanie, správa informačných sietí a systémov, administratívne činnosti (ak nie sú vykonávané činnosti priamej implementácie EŠIF), právne služby, posudky a stanoviská (ak nie sú vykonávané činnosti priamej implementácie EŠIF).

V Informácii o stave AK EŠIF za rok 2019 údaje zohľadňujú jasne a jednoznačne zadefinované oprávnené činnosti, ako aj maximálnu výšku počtu zamestnancov vykonávajúcich podpornú činnosť pre EŠIF (prepočítaných na FTE), ktorých definícia a maximálny počet sú zároveň uvedené v aktuálnych verziách Metodických pokynoch č. 21 a č. 22, spadajúcich pod gesciu ÚV SR, OAK EŠIF.

Podiel podporných činností financovaných zo zdrojov technickej pomoci, prepočítaný na plné pracovné úväzky (FTE) nemôže v sledovanom roku „n“ prekročiť 10% zo schváleného počtu AK EŠIF na úrovni ÚOŠS, resp. NKÚ SR a orgánov územnej samosprávy v zmysle uznesenia vlády SR č. 181/2017. Prepočet na plný ročný pracovný úväzok zohľadňuje percentuálny podiel pracovného úväzku zamestnanca na implementácii EŠIF v rámci zmluvného pracovného úväzku. Je potrebné zdôrazniť platnosť a účinnosť metodického pokynu ÚV SR č. 21, ktorý stanovuje maximálne limity podielu podporných činností od dátumu 07. júna 2017. Do uvedeného dátumu nebol stanovený maximálny limit pre podporné kapacity pre ÚOŠS, resp. NKÚ SR a orgány územnej samosprávy.

Títo zamestnanci spravidla nevykonávajú v rezortoch podporné činnosti v prospech AK EŠIF na plný pracovný úväzok, jedná sa o pomernú časť ich pracovnej náplne v rámci rezortu, z čoho samozrejme vyplýva, že sú na základe reálne odpracovaného času v prospech AK EŠIF financovaní pomernou časťou z finančných prostriedkov technickej pomoci EŠIF. Z hľadiska financovania zo zdrojov technickej pomoci jednotlivých operačných programov sú však prioritne financované mzdové výdavky AK EŠIF, až následne zamestnanci podporných činností po zohľadnení disponibilných zdrojov na celé programové obdobie PO 2014-2020.

V roku 2019 priemerný počet zamestnancov, ktorí vykonávali podporné činnosti v rámci inštitúcií zapojených do implementácie EŠIF v SR dosiahol úroveň 363,91, čo oproti roku 2019 predstavuje pokles o 18,95 zamestnancov. Uvedený pokles pracovníkov, ktorí vykonávali podporné činnosti súvisí najmä s uplatnením „pravidla 10%“ v zmysle Metodického pokynu ÚV SR č. 21 a

s prehodnotením oprávnenosti pracovných oblastí pre podporné činnosti na rezortoch. Dôležitý faktor zohráva zostatok prostriedkov technickej pomoci na programové obdobie, určených na financovanie osobných výdavkov pre AK EŠIF a ich technickú podporu. Podporné činnosti prepočítané na plný ročný pracovný úväzok (FTE), financované z TP v roku 2019 predstavujú hodnotu 116,48, v porovnaní s rokom 2018 ide taktiež o mierny pokles o 3,40. Priemerné percento podporných zamestnancov v EŠIF z celkového počtu schválených AK EŠIF dosahovalo v roku 2019 hodnotu 3,53%, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje pokles o **0,10%**.

Tab. č. 19 : Prehľad stavu podporných AK EŠIF podľa inštitúcií k 31. 12. 2019

ÚOŠS/Inštitúcia	Počet schválených miest AK EŠIF V ZMYSLE Uznesenia č. 181/2017	Priemerný počet miest, v rámci ktorých sa vykonávali podporné činnosti v roku 2019	Podporné činnosti (prepočítané na plný ročný pracovný úväzok) financované z TP v roku 2019	% podporných činností zo schváleného počtu AK EŠIF v roku 2019	% podporných činností zo schváleného počtu AK EŠIF v roku 2018
Úrad vlády SR	86,00	47,00	8,40	9,77	9,06
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu	164,00	7,58	4,32	2,63	4,35
Ministerstvo financií SR	351,00	16,00	2,30	0,66	3,17
Ministerstvo dopravy a výstavby SR	188,00	10,00	2,30	1,22	1,29
Ministerstvo životného prostredia SR	273,00	22,33	14,61	5,35	2,01
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	297,00	50,00	24,08	8,11	7,96
Ministerstvo vnútra SR	179,00	6,00	3,15	1,76	1,74
Ministerstvo hospodárstva SR	360,00	12,40	2,37	0,66	0,79
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	833,00	179,00	45,00	5,40	5,40
Ministerstvo kultúry SR	35,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	328,00	10,10	9,35	2,85	3,22
Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	6,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ministerstvo zdravotníctva SR	50,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Úrad pre verejné obstarávanie	25,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Protimonopolný úrad	11,00	3,50	0,60	5,45	6,91
Najvyšší kontrolný úrad SR	12,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Orgány územnej samosprávy (VÚC a krajské mestá)	101,00	0,00	0,00	0,00	0,00
SPOLU	3 299,00	363,91	116,48	3,53	3,63

Čo sa týka porovnania jednotlivých rezortov s rokom 2018, najvyšší percentuálny pokles podporných činností zo schváleného počtu AK EŠIF zaznamenali nasledovné rezorty: Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu, Ministerstvo financií SR, Ministerstvo

školy, vedy, výskumu a športu SR a Protimonopolný úrad SR. Orgány územnej samosprávy si výdavky na podporné činnosti neuplatňovali.

Z údajov tabuľky č. 19 je možné konštatovať, že na úrovni ÚOŠS, resp. NKÚ SR a orgánov územnej samosprávy všetky splnili podmienku v zmysle Metodického pokynu ÚV SR č. 21, verzia č. 4, neprekročiť podiel podporných činností financovaných zo zdrojov technickej pomoci nad 10% z celkového počtu schválených AK EŠIF pre daný rezort.

6. Prehľad pracovných pozícií za subjekty implementujúce EŠIF

Uznesením vlády č. 181/2017 bolo schválených celkovo 3 299 AK EŠIF, vrátane subjektov územnej samosprávy v PO 2014 - 2020 pre všetky organizácie zapojené do implementácie európskych štrukturálnych a investičných fondov v rámci Slovenskej republiky, z ktorých bolo ku koncu roka 2019 reálne obsadených **2 942 AK miest**, bez subjektov územnej samosprávy je počet AK miest **2 834**. V prepočte na FTE je tento počet **2 520,25 AK EŠIF** (vrátane AK EŠIF na OP RV), z toho štandardizované pracovné pozície prezentovali **2 038,85 (FTE)**, na neštandardizovaných pracovných pozíciách v prepočte na FTE pracovalo **481,40 AK**.

6.1. Štandardizované a neštandardizované pracovné pozície

Od roku 2015, na základe platného znenia MP CKO č. 22, súčasťou ktorého je odporúčaná forma organizačnej štruktúry, je stanovená povinnosť vytvorenia štandardizovaných pozícií RO/SO zapojených do implementácie EŠIF v programovom období 2014 – 2020 (PO 2014 – 2020). Ďalej bolo zavedené rozdelenie štandardizovaných pozícií a popísanie ich základných činností a procesov. V súlade s týmto MP ÚV SR majú riadiace a sprostredkovateľské orgány vytvorené štandardizované pracovné pozície a jednotné opisy pracovných činností pre konkrétnu pozíciu vo všetkých rezortoch a úradoch implementujúcich OP. V PO 2007 – 2013 a ani na začiatku PO 2014 – 2020, nebolo možné poskytnúť prehľady pracovných pozícií administratívnych kapacít, ktoré by poukázali na aktuálny stav pracovných pozícií v európskych fondoch a porovnali zabezpečenie úloh súvisiacich s implementáciou, riadením, kontrolou a auditom EŠIF v jednotlivých inštitúciách a OP.

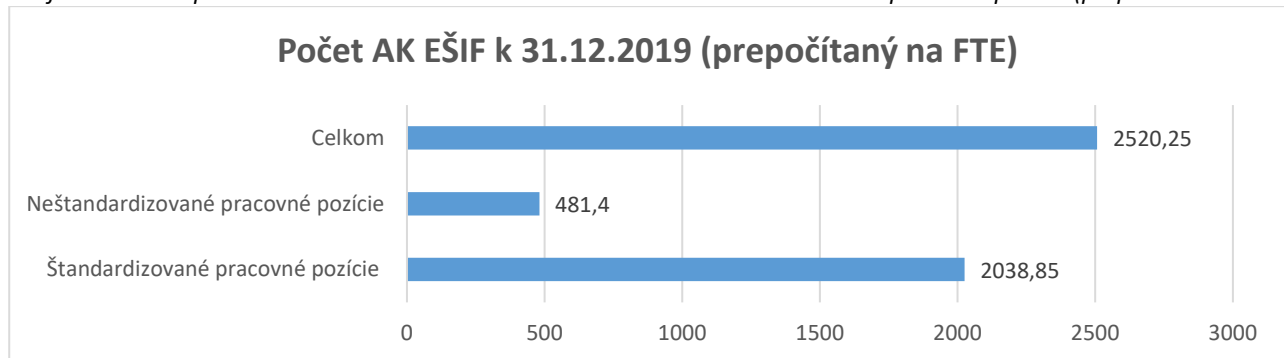
Pre všetky *štandardizované pozície* v zmysle aktuálne platnej verzie MP ÚV SR č. 22 a Usmernenia CO č. 2/2014-U bolo definovaných 26 typov štandardizovaných pracovných pozícií, pre každú pozíciu určené hlavné činnosti, minimálne kvalifikačné predpoklady a návrh hlavných kompetencií, ktoré boli premietnuté do systémového dokumentu vzdelávania - Centrálného plánu vzdelávania AK EŠIF na PO2014 -2020 (CPV).

V prípade *neštandardizovaných pracovných pozícií*, vzhľadom na špecifické postavenie a vykonávané činnosti jednotlivých subjektov nebolo možné vytvoriť spoločný kompetenčný model. Podrobný zoznam neštandardizovaných pracovných pozícií subjektov, resp. útvarov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF tvorí Prílohu č. 1 MP ÚV SR č. 22 k administratívnym kapacitám európskych štrukturálnych a investičných fondov subjektov zapojených do riadenia,

implementácie, kontroly a auditu EŠIF v programovom období 2014 – 2020, ktorého aktuálna verzia je na web stránke: <http://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko-a-uv-sr/>.

CPV poskytuje pre štandardizované i neštandardizované pozície kvalitné vzdelávanie, potrebné pre výkon hlavných činností súvisiacich s koordináciou, riadením, implementáciou, finančným riadením, kontrolou a auditom EŠIF a získanie kľúčových kompetencií formou vzdelávacích modulov. Všetky štandardizované a neštandardizované pozície sú predmetom evidencie v informačnom systéme IS CPV, ktorý je pravidelne aktualizovaný kontaktnými osobami rezortov, implementujúcimi EŠIF v súlade s MP ÚVSR č. 27.

Graf č.2: Prehľad počtu AK EŠIF v členení na štandardizované a neštandardizované pracovné pozície (prepočítané na FTE)



Tab. č. 20 Prehľad neštandardizovaných pracovných pozícií (FTE AK EŠIF) prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019

Rezort	Počet neštandardizovaných pracovných pozícií AK za rok 2019 (priemerný evidenčný počet FTE)
Najvyšší kontrolný úrad SR	12
Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	5,90
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	18,83
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	1,58
Úrad vlády SR	20,57
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu	92,81
Úrad pre verejné obstarávanie	25
Protimonopolný úrad SR	7,42
Ministerstvo hospodárstva SR	4,20
Ministerstvo financií SR	143,36
DataCentrum	9,92
Úrad vládneho auditu	128,41
Ministerstvo životného prostredia SR	11,40
spolu	481,40

Z tabuľky vyplýva, že najvyšší počet neštandardizovaných PP eviduje **MF SR**, vrátane Datacentra a Úradu vládneho auditu, je to 281,69 FTE.

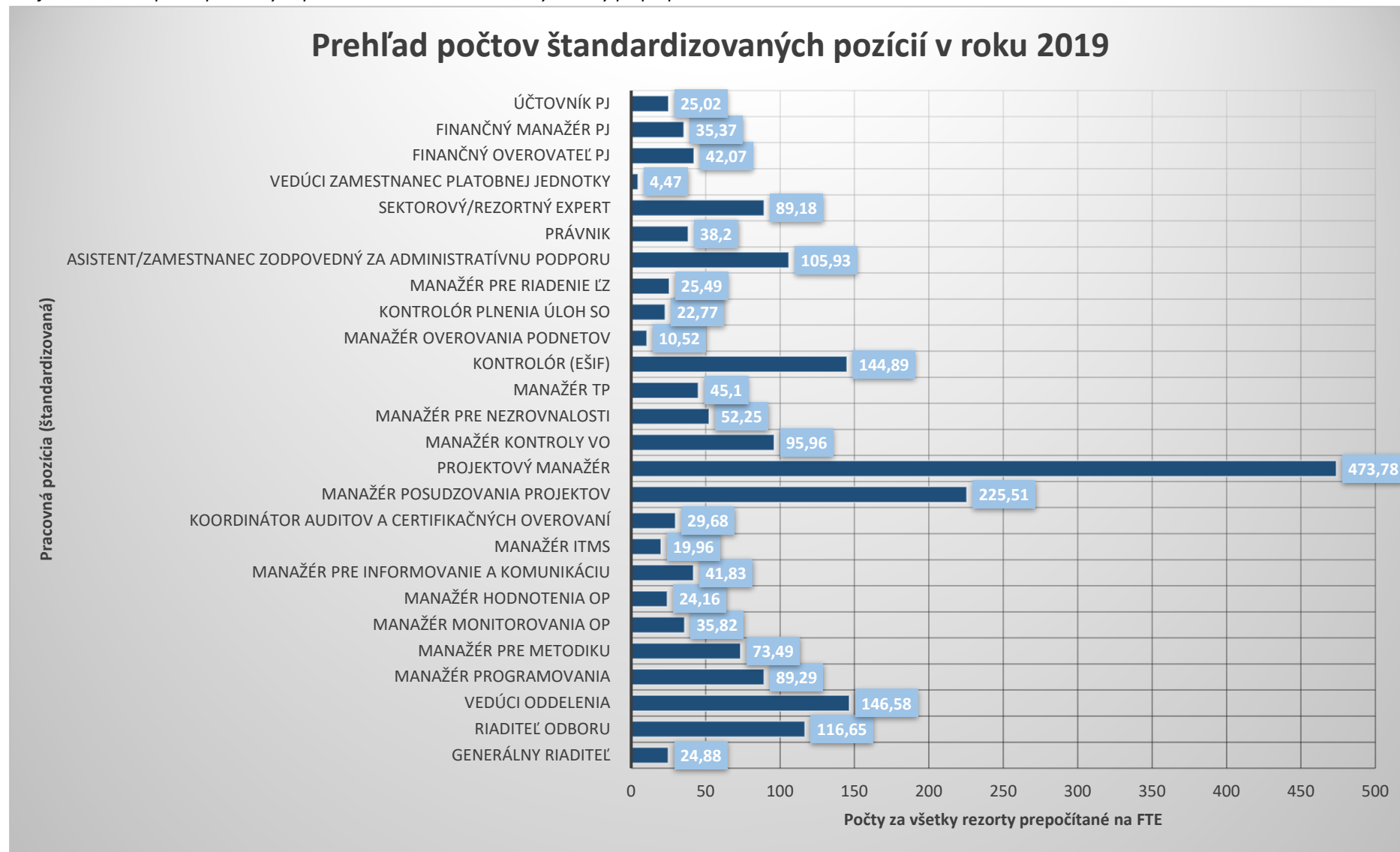
Tabuľka č. 21 Prehľad štandardizovaných pracovných pozícií – obsahuje údaje o obsadenosti miest AK EŠIF podľa jednotlivých štandardizovaných pracovných pozícií, definovaných metodickým pokynom ÚV SR č. 22. Ide o priemerný evidenčný počet AK EŠIF za každú štandardizovanú pozíciu, prepočítaný na plný pracovný úväzok za rok 2019. V porovnaní s rokom 2018 sa obsadenosť štandardizovaných pracovných pozícií zvýšila o 37,81 miest (v prepočte na FTE). Naďalej pretrváva tendencia rastu obsadenosti štandardizovaných pozícií - **projektový manažér a manažér posudzovania projektov**, z celkového počtu 26 typov štandardizovaných pozícií.

Tab. č. 21: Prehľad štandardizovaných pracovných pozícií AK EŠIF v prepočte na FTE za rok 2019

* uvedené údaje o počte štandardizovaných pracovných pozíciách sú uvedené v prepočte na full time equivalent FTE (100% pracovný úväzok), nie na pracovné miesto.

Pracovná pozícia (štandardizovaná)	Subjekt												Spolu
	ÚV SR	ÚPPVII	MF SR	MDaV SR	MŽP SR	MPSVaR SR	MV SR	MH SR	MPRV SR	MK SR	MŠVVŠ SR	MZ SR	
generálny riaditeľ	0,66	1,00	0,00	8,00	1,94	4,00	0,00	2,50	2,80	1,00	1,98	1,00	24,88
riaditeľ odboru	4,93	4,01	0,46	17,00	17,42	15,00	4,00	11,02	26,00	2,00	11,81	3,00	116,65
vedúci oddelenia	2,00	1,00	0,00	19,00	10,70	31,42	12,00	22,13	22,42	1,00	20,91	4,00	146,58
manažér programovania	0,83	1,00	0,00	2,50	5,08	8,25	8,00	6,85	41,25	1,00	13,08	1,45	89,29
manažér pre metodiku	1,25	1,00	0,00	8,50	7,21	14,08	10,00	5,40	14,67	1,33	8,50	1,55	73,49
manažér monitorovania OP	0,83	0,29	0,00	2,00	2,12	3,00	3,00	9,83	7,00	0,00	7,55	0,20	35,82
manažér hodnotenia OP	0,52	0,29	0,00	2,00	1,05	2,00	2,00	3,50	10,00	0,00	2,80	0,00	24,16
manažér pre informovanie a komunikáciu	7,07	2,00	0,00	2,00	3,04	5,00	3,00	7,30	5,00	1,00	5,52	0,90	41,83
manažér ITMS	0,84	0,40	0,00	0,50	2,50	2,00	2,00	2,50	4,00	1,00	3,82	0,40	19,96
koordinátor auditov a certifikačných overovaní	1,08	1,00	0,00	2,50	3,00	6,16	2,00	2,70	3,00	1,00	6,24	1,00	29,68
manažér posudzovania projektov	5,16	9,32	0,00	18,50	31,56	11,63	12,00	31,41	73,00	0,00	29,23	3,70	225,51
projektový manažér	4,67	9,32	0,00	18,50	73,58	77,84	57,00	121,94	48,00	13,08	42,65	7,20	473,78
manažér kontroly VO	5,50	0,00	0,00	10,00	10,21	6,46	13,00	12,21	22,00	1,83	10,15	4,60	95,96
manažér pre nezrovnalosti	0,83	2,42	0,00	1,16	1,41	6,00	1,00	3,50	13,00	0,25	22,68	0,00	52,25
manažér TP	0,53	1,92	0,00	4,50	5,48	4,00	3,00	6,29	10,00	1,00	7,38	1,00	45,1
kontrolór (EŠIF)	0,94	0,50	0,00	1,50	2,00	5,50	3,00	8,70	117,83	0,00	4,92	0,00	144,89
manažér overovania podnetov	0,52	1,00	0,00	0,00	0,00	2,00	0,00	0,00	6,00	0,00	1,00	0,00	10,52
kontrolór plnenia úloh SO	0,00	0,00	0,00	4,00	2,00	3,00	0,00	4,80	7,00	0,00	1,97	0,00	22,77
manažér pre riadenie LZ	8,25	1,00	0,00	2,00	0,96	4,92	0,00	2,40	3,00	0,00	1,96	1,00	25,49
asistent/zamestnanec zodpovedný za administratívnu podporu	2,42	1,33	0,00	5,00	10,57	15,25	0,00	19,35	43,00	1,00	5,91	2,10	105,93
právnik	0,42	0,00	0,00	1,00	5,71	7,97	2,65	9,48	8,00	0,00	2,97	0,00	38,2
sektorový/rezortný expert	2,29	1,25	0,00	20,15	3,83	7,00	1,00	8,60	39,00	0,00	6,06	0,00	89,18
vedúci útvaru PJ	1,00	0,00	0,58	0,00	0,00	0,00	1,00	1,00	0,00	0,00	0,89	0,00	4,47
finančný overovateľ PJ	1,00	0,00	2,00	3,00	6,08	7,00	4,00	3,00	10,00	0,00	5,99	0,00	42,07
finančný manažér PJ	1,00	0,00	2,00	4,00	5,15	4,42	0,00	3,50	7,00	0,00	8,30	0,00	35,37
účtovník PJ	1,00	0,00	2,00	2,00	1,83	4,00	4,00	3,10	5,00	0,00	2,09	0,00	25,02
SPOLU	55,54	40,05	7,04	159,31	214,43	257,90	147,65	313,01	547,97	26,49	236,36	33,10	2038,85

Graf č. 3: Prehľad počtu pracovných pozícií k 31. 12. 2019 za všetky rezorty po prepočítaní na FTE



7. Fluktuácia na miestach AK EŠIF a jej príčiny

Sledovanie a zníženie miery fluktuácie je jedným z najdôležitejších merateľných ukazovateľov OPTP, v ktorom sa riadiaci orgán zaviazal v rámci prioritnej osi 1: Riadenie, kontrola a audit EŠIF, špecifický cieľ 1: Zabezpečiť stabilizáciu pracovníkov subjektov zapojených do systému riadenia, kontroly a auditu EŠIF. Očakávaným výsledkom implementácie cieľa sa dosiahne znížená fluktuácia AK EŠIF na základe jednotného systému riadenia pracovného výkonu AK na všetkých riadiacich, implementačných a kontrolných úrovniach.

Fluktuácia zamestnancov celkovo mapuje odchod zamestnancov z organizácie a je vyjadrená v percentách ako pomer skončených pracovných zmlúv k priemernému počtu zamestnancov za jednotku času, vo všeobecnosti za jeden kalendárny rok. Určitá miera fluktuácie predstavuje prirodzený jav, týmto spôsobom sa dá riešiť odchod neproduktívnych zamestnancov, zamestnancov, ktorí stratili motiváciu, resp. nemajú záujem o ďalší profesionálny rozvoj. Všeobecná prirodzená miera fluktuácie, „zdravá“ pre organizáciu nie je presne definovaná. Pre zjednodušenie sa používa hranica 10% fluktuácie. Zároveň prostredníctvom fluktuácie môže organizácia získať zamestnancov s novými, potrebnými kompetenciami, prispieť k prenosu nových skúseností a názorov, priniesť inovatívny prístup nových zamestnancov k pracovným úlohám, resp. vytvoriť „zdravú súťaživosť“ medzi zamestnancami. Vyššia miera fluktuácie však vo všeobecnosti prináša so sebou prevažne negatívne dopady. Ide pritom o zvyšovanie nákladov na nábor a výber zamestnancov, na ich adaptáciu, zabezpečenie potrebnej kvalifikácie a zručnosti, resp. viesť k strate know-how a znalostí. Takisto môže mať vplyv na zníženie motivácie zostávajúcich zamestnancov, ako aj na zníženie celkovej dôveryhodnosti organizácie ako zamestnávateľa.

Dáta vstupujúce do sledovania fluktuácie AK EŠIF subjektov zapojených do implementácie, riadenia, kontroly a auditu EŠIF, resp. ŠF/KF boli údaje o:

- skončení ŠZP/PP
- interné výstupy AK na výkon činností nesúvisiacich s EŠIF v rámci toho istého ÚOŠS.

Do fluktuácie neboli započítané odchody na MD/RD a výstupy interných AK preložených na výkon činností súvisiacich s EŠIF v rámci jedného ÚOŠS.

V prehľadoch o fluktuácii AK za jednotlivé rezorty uvádzame počty výstupov AK za rok 2019 a porovnanie rokov 2016, 2017, 2018. V textovej časti sú zdôvodnené príčiny fluktuácie a pretrvávajúce riziká.

Výpočet ročnej miery fluktuácie AK EŠIF (v %):

celkový počet výstupov (ukončených pracovných pomerov za sledovaný rok)

priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za sledovaný rok

V celkovom prehľade stavu AK je uvedený prehľad o ročnej miere fluktuácie za všetky rezorty zodpovedné za implementáciu EŠIF za rok 2019.

Tab. č. 22: Prehľad fluktuácie AK EŠIF v roku 2019

Subjekt	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019	Celkový počet výstupov z miest AK EŠIF v roku 2019	Miera fluktuácie AK EŠIF
ÚV SR	76,11	4	5,26%
ÚPPVII	132,86	16	12,04%
MF SR	288,73	37	12,81%
MDVRR SR	159,31	19	11,93%
MŽP SR	225,83	22	9,74%
MPSVR SR	276,73	22	7,95%
MV SR	147,65	21	14,22%
MH SR	304,21	33	10,85%
MPRV SR	547,97	61	11,13%
MK SR	26,49	10	37,75%
MŠVVŠ SR	237,94	37	15,55%
MZVaEZ SR	5,90	0	0%
MZ SR	33,10	3	9,06%
ÚVO	25,00	4	16%
PMÚ SR	7,42	0	0,0%
NKÚ	12,00	1	8,33%
Územná samospráva	108,6	15	13,81%
SPOLU	2615,85	305	11,66%

Z tabuľky č. 22 vyplýva, že priemerná ročná miera fluktuácie za všetky rezorty dosiahla v roku 2019 hodnotu **11,66**, čo je pokles o 5,2% v porovnaní s rokom 2018, keď priemerná ročná miera fluktuácie za všetky rezorty predstavovala 16,8%. Podrobnejšie je možné vidieť porovnanie vývoja fluktuácie v tabuľke č. 23. Fluktuácia v roku 2019 je zatiaľ najnižšia od roku 2016. Tento pozitívny trend je možno sledovať už niekoľko rokov za sebou, keďže za rok 2016 bola miera fluktuácie na úrovni 20,3 %.

Tab. č. 23: Porovnanie fluktuácie AK EŠIF v roku 2016, 2017, 2018 a 2019

Subjekt	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2019	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2018	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2017	Priemerný evidenčný počet AK EŠIF (prepočítaný na plný pracovný úväzok) za rok 2016	Celkový počet výstupu v z miest AK EŠIF v roku 2019	Celkový počet výstupu v z miest AK EŠIF v roku 2018	Celkový počet výstupu v z miest AK EŠIF v roku 2017	Celkový počet výstupu v z miest AK EŠIF v roku 2016	Miera fluktuácie AK EŠIF 2019	Miera fluktuácie AK EŠIF 2018	Miera fluktuácie AK EŠIF 2017	Miera fluktuácie AK EŠIF 2016
ÚV SR	76,11	75,43	75,18	158,9	4	3	2	30	5,26%	4,0%	2,7%	8,3%
ÚPPVII	132,86	135,89	131,12	266,8	16	15	12	53	12,04%	11,0%	9,2%	8,5%
MF SR	288,73	280,94	285,57	211,1	37	25	21	63	12,81%	8,9%	7,4%	19,9%
MDVRR SR	159,31	161,94	158,09	17,2	19	11	23	6	11,93%	6,8%	14,5%	18,9%
MŽP SR	225,83	215,67	207,06	936,1	22	48	72	155	9,74%	22,3%	34,8%	29,1%
MPSVR SR	276,73	259,71	244,21	240,9	22	42	50	70	7,95%	16,2%	20,5%	29,1%
MV SR	147,65	144,65	138,24	286,5	21	22	22	47	14,22%	15,2%	15,9%	17,2%
MH SR	304,21	304,44	248,31	145,0	33	42	25	25	10,85%	13,8%	10,1%	29,8%
MPRV SR	547,97	550,8	527,5	65,0	61	110	139	26	11,13%	20,0%	26,4%	16,6%
MK SR	26,49	29,16	31,44	3,6	10	14	4	0	37,75%	48,0%	12,7%	34,9%
MŠVVŠ SR	237,94	239,09	270,88	223,2	37	44	41	65	15,55%	18,4%	15,1%	16,4%
MZVaEZ SR	5,90	5,5	4,92	3,1	0	3	0	1	0%	54,5%	0,0%	0,0%
MZ SR	33,10	31,5	30,5	82,2	3	11	10	7	9,06%	34,9%	32,8%	40,0%
ÚVO	25,00	25	13	72,0	4	20	4	6	16%	80,0%	30,8%	4,0%
PMÚ SR	7,42	8,41	8,46	25,0	0	0	1	1	0,0%	0,0%	11,8%	32,3%
NKÚ SR	12,00	12	12	N/A	1	3	0	N/A	8,33%	25,0%	0,0%	N/A
Územná samospráva	108,6	103,98	104,67	N/A	15	22	10	N/A	13,81%	21,2%	9,6%	N/A
SPOLU	2615,85	2584,11	2 491,15	2 736,6	305	435	436	555	11,66%	16,8%	17,5%	20,3%

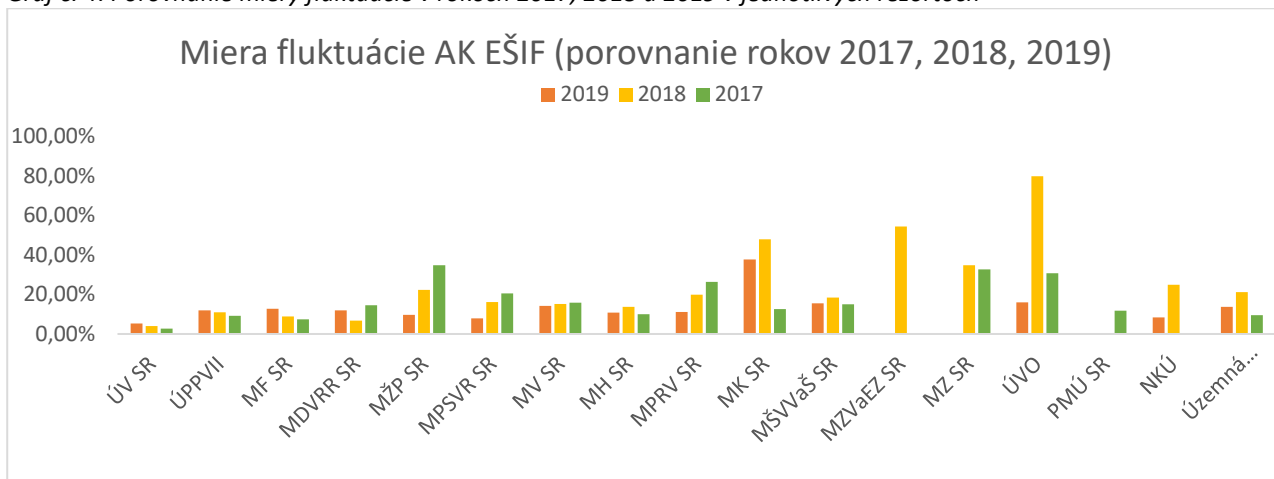
Najvyššiu ročnú mieru fluktuácie, ktorá sa pohybovala nad úrovňou 30% evidujeme pri:

- MK SR 37,75%
- MŠVVŠ SR 15,55%
- MV SR 14,22%

K ÚOŠS s **najnižšou ročnou mierou fluktuácie** pod 10 % patria:

- ÚV SR 5,26%
- MPSVR SR 7,95%
- NKÚ SR 8,33%
- MZ SR 9,06%
- MŽP SR 9,74%

Graf č. 4: Porovnanie miery fluktuácie v rokoch 2017, 2018 a 2019 v jednotlivých rezortoch



V roku 2019 evidovali osobné úrady relevantných rezortov celkovo **305 výstupov**. Z pohľadu príčin fluktuácie AK EŠIF bolo v roku 2019 jednou z najčastejších príčin fluktuácie skončenie štátnozamestnaneckého pomeru z podnetu zamestnanca, čo súviselo so zmenou služobného úradu. Vo väčšine prípadov však zamestnanci AK EŠIF nešpecifikovali dôvody odchodu (dôvod „Iné“ uviedlo až 61 % zamestnancov). Zanedbateľné percento odchodov bolo definovaných z rodinných dôvodov, odchodu do dôchodku, finančných dôvodov resp. z dôvodu medziľudských vzťahov. Vo všeobecnosti však presun zamestnanca AK EŠIF na iný služobný úrad súvisí s lepším platovým ohodnotením, ako aj s medziľudskými vzťahmi na pracovisku, resp. vzťahmi s nadriadenými, čo predstavuje pre väčšinu zamestnancov najvyššie faktory motivácie. Až 19% výstupov bolo evidovaných a oficiálne prezentovaných ako zmena služobného úradu.

Napriek postupnému znižovaniu v posledných rokoch, predstavuje miera fluktuácie na úrovni 12 % v rámci subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu stále významný problém, ktorému je potrebné venovať náležitú pozornosť.

Graf č. 5: Hlavné dôvody výstupov z miest AK EŠIF v roku 2019



Ďalej uvádzame stručné informácie o miere fluktuácie a hlavných dôvodoch podľa jednotlivých rezortov:

7.1. Fluktuácia AK na ÚV SR

Celková ročná miera fluktuácie na ÚV SR predstavuje 5,26%, čo je oproti roku 2018 (4%) nárast o 1,26%. Celkový počet výstupov z miest AK EŠIF v roku 2019 bol 4, je to nárast o jedno miesto oproti roku 2018. Na Úrade vlády SR boli evidované 4 výstupy, jeden z dôvodu odchodu do dôchodku a 3 z iných, bližšie nešpecifikovaných dôvodov.

7.2. Fluktuácia AK na ÚPPVII

Celková ročná miera fluktuácie na ÚPPVII za rok 2019 predstavuje 12,04%, čo je oproti roku 2018 (11,0%) mierny nárast, a to o 1,04%. Z celkového počtu 16 výstupov ide v 11 prípadoch o výstup z nešpecifikovaných dôvodov, ďalej 3 zmeny služobného úradu a 2 výstupy z dôvodu odchodu do dôchodku.

7.3. Fluktuácia AK v rezorte MF SR

Na MF SR s mierou fluktuácie 12,81 %, čo predstavuje nárast oproti roku 2018. Celkový počet výstupov z miest AK EŠIF za rok 2019 eviduje rezort v počte 37 zamestnancov, z toho z iných dôvodov ukončilo pracovný pomer 27 zamestnancov, zmenou služobného úradu 6 zamestnancov, odchodom do dôchodku 2 zamestnanci, z finančných dôvodov 1 zamestnanec a z rodinných dôvodov 1 zamestnanec. Dôvodom pre ukončenie pracovného pomeru sú najmä skutočnosti, že na pracovné činnosti súvisiace s výkonom kontroly a auditu EŠIF sa kladú vysoké nároky na odbornosť zamestnancov a zvládanie pracovného zaťaženia.

7.4. Fluktuácia AK v rezorte MDVRR SR

Celková ročná miera fluktuácie sa pohybovala na 11,93%, čo je oproti roku 2018 (6,8) nárast. Medzi "iné dôvody" výstupov patrilo skončenie ŠZP dohodou, resp. výpoveďou zamestnanca a skončenie ŠZP v skúšobnej dobe čo presnejšie prestavovalo 16 výstupov, 2 zmeny služobného úradu a jeden odchod do dôchodku.

7.5. Fluktuácia AK v rezorte MŽP SR

Celková ročná miera fluktuácie v rezorte MŽP SR predstavuje 9,74%, čo je oproti roku 2018 (22,3%) pokles o 12,56%. Je to aj najnižšia celková ročná miera fluktuácie od roku 2016. Nárast sme zaznamenali iba v roku 2017 (34,8%). Hlavným dôvodom výstupov z miest AK EŠIF bol iný, bližšie nešpecifikovaný dôvod v počte 22 výstupov.

7.6. Fluktuácia AK v rezorte MPSVR SR

Celková ročná miera fluktuácie v rezorte MPSVR SR za rok 2019 predstavuje 7,95%, čo je oproti roku 2018 (16,2%) pokles o 8,25 a oproti roku 2017 (20,05%) pokles o 12,55%. Celkový počet výstupov z miest AK EŠIF je v roku 2019 (22) najnižší od roku 2016 (70). Najčastejším dôvodom bol finančný dôvod, 10 výstupov a najmenej zmena služobného úradu, 1 dôvod.

7.7. Fluktuácia AK v rezorte MV SR

Celková ročná miera fluktuácie v rezorte MV SR za rok 2019 predstavuje 14,22%, čo je oproti roku 2018 (15,2%) pokles o 0,98%. Celková miera fluktuácie sa od roku 2016 výrazne nemení. Počet výstupov za rok 2019 bol 21, z toho 8 z dôvodu zmeny služobného úradu, 8 z dôvodov medziľudských vzťahov, 3 výstupy z finančných dôvodov a 2 iné, nešpecifikované dôvody.

7.8. Fluktuácia AK v rezorte MH SR

V sledovanom období v roku 2019 dosiahla fluktuácia administratívnych kapacít za MH SR fluktuáciu vo výške 10,85%, pričom táto hodnota predstavuje pomer výstupov AK EŠIF MH SR k priemernému evidenčnému počtu AK EŠIF MH SR (vrátane AK INTERREG a INTERACT). Z toho miera fluktuácie AK SIEA v roku 2019 je na úrovni 10,88%, pričom táto hodnota predstavuje fluktuáciu za AK SIEA ako celok, teda AK OP Val aj OP KŽP.

Celkový počet výstupov z miest AK EŠIF v rámci aparátu MH SR za sledované obdobie sa týkal 17 zamestnancov (bez započítania odchodov na MD/RD a preložení na miesta AK EŠIF v rámci interných prestupov). Z celkového počtu výstupov sa 3 výstupy týkali zmeny služobného úradu, z toho dva na ÚVO SR a jeden na MV SR. Ostatných 14 výstupov AK sa uskutočnilo z rôznych iných dôvodov. Miera fluktuácie AK OP Val/OP II MH SR za rok 2019 bola však v porovnaní rokom 2018 nižšia, a to o 1,65 %. Celkový počet výstupov AK SIEA za rok 2019 bol 16 výstupov za OP Val a OP KŽP. Miera fluktuácia AK SIEA za rok 2019 sa v porovnaní s rokom 2018 znížila o 5,62 %.

Na vývoj fluktuácie v sledovanom období malo vplyv napríklad značné pracovné zaťaženie zamestnancov na príslušných pozíciách AK, v niektorých prípadoch uskutočnenie zmeny profesijného zamerania a iné osobné nešpecifikované dôvody.

7.9. Fluktuácia AK v rezorte MPRV SR

Celková ročná miera fluktuácie v rezorte MPRV SR za rok 2019 predstavuje 11,13%, čo je oproti roku 2018 (20%) pokles o 8,87%. Samostatne MPRV SR dosiahlo mieru fluktuácie 10,08% a PPA 12,07%. Z celkového počtu 61 výstupov bol najvyšší počet – 40, z iných bližšie neuvedených dôvodov a najmenej výstupov - v počte 2, z rodinných dôvodov.

7.10. Fluktuácia AK v rezorte MK SR

Celková ročná miera fluktuácie v rezorte MK SR za rok 2019 predstavuje 37,75%, čo je oproti roku 2018 (48%) pokles o 10,25% ale naopak, v porovnaní z rokom 2017 (12,7%), je to nárast o 25,05%.

Celkový počet výstupov z miest AK EŠIF je 10, z toho sú 3 výstupy z finančných dôvodov, 1 výstup z rodinných dôvodov a ostatné z iných, bližšie nešpecifikovaných dôvodov.

7.11. Fluktuácia AK v rezorte MŠVVŠ SR

V roku 2019 je fluktuácia na rezorte naďalej vysoká a predstavuje hodnotu 15,55%. Odišli viacerí zamestnanci MŠVVŠ SR, ktorí participovali v zmysle opisu činnosti štátnozamestnaneckého miesta/pracovnej náplne súčasne na OPLZ a OPVal/OPII - pre potreby evidencie údajov v tejto tabuľke boli odchody vykázané nasledovnou metodikou: ak 1 odchádzajúci zamestnanec participoval na OPLZ a OPVal/OPII = 0,5 OPLZ a 0,5 OPVal/OPII. Celkovo v roku 2019 odišlo 37 zamestnancov, spolu aj s Výskumnou agentúrou, z toho: 19 zamestnanci zmenili služobný úrad, pričom na svojom novom pracovnom mieste vykonávajú činnosti na miestach AK EŠIF, 5 zamestnanci uviedli ako dôvod odchodu rodinné dôvody. Z 13 zamestnancov, ktorých odchody sú zaevidované v stĺpci Iné, prešli 3 v rámci rezortu MŠVVŠ SR na miesta mimo AK EŠIF.

7.12. Fluktuácia AK v rezorte MZVaEZ SR

V roku 2019 bolo obsadených všetkých 6 pozícií AK, každá z AK odpracovala plných 12 mesiacov, počas roka, na pozíciách nedošlo k žiadnej personálnej zmene.

7.13. Fluktuácia AK v rezorte MZ SR

Celková ročná miera fluktuácie v rezorte MZ SR za rok 2019 predstavuje 9,06%, čo je oproti roku 2018 (34,09%) pokles o 25,03%. V roku 2019 je miera fluktuácie AK EŠIF najnižšia od roku 2016. V roku 2019 bol celkový počet výstupov z miest AK EŠIF 3, čo je taktiež najnižšie číslo od roku 2016, pre porovnanie v minulom roku to bolo 11.

7.14. Fluktuácia AK na ÚVO

Celková ročná miera fluktuácie sa pohybuje na 16%, čo je oproti roku 2018 (80%) obrovský pokles. Výstupy z pozície AK EŠIF v uplynulom období boli v dvoch prípadoch z dôvodu odchodu zamestnankýň vedených ako AK EŠIF na materskú dovolenku a v dvoch prípadoch z dôvodu vymenovania zamestnancov vedených ako AK EŠIF do vedúcich pozícií v rámci služobného úradu Úrad pre verejné obstarávanie.

7.15. Fluktuácia AK na PMÚ SR

Celková ročná miera fluktuácie za rok 2019 v PMÚ SR predstavuje 0%, čo je rovnaké percento ako v roku 2018.

7.16. Fluktuácia AK na NKÚ SR

Celková ročná miera fluktuácie za rok 2019 na NKÚ SR predstavuje 8,33%, čo je oproti roku 2018 (25%) pokles o 16,67%. Dôvodom výstupu AK EŠIF v počte 1, bola zmena služobného úradu.

7.17. Územná samospráva

Celková ročná miera fluktuácie územnej samosprávy za rok 2019 predstavuje 13,81%, čo je oproti roku 2018 (21,2%) pokles o 7,39%. Celkový počet výstupov AK EŠIF predstavuje 15 pracovníkov. Dôvodmi sú: zmena služobného úradu 5 výstupov, 4 odchody do dôchodku, 2 odchody z finančných dôvodov, 1 výstup z rodinných dôvodov a 3 výstupy z iných, bližšie nešpecifikovaných dôvodov.

7.18. Zhrnutie dôvodov fluktuácie

Z údajov poskytnutých jednotlivými rezortmi a subjektmi vyplýva, že za rok 2019 sa priemerná hodnota fluktuácie oproti roku 2018 mierne znížila a to o 5,14%.

Medzi hlavné faktory, ktoré v posledných rokoch prispeli k zníženiu miery fluktuácie možno vo všeobecnosti zaradiť najmä:

- vytvorenie atraktívnejšieho prostredia a zlepšených podmienok pre výkon činností zamestnancov štátnej správy, najmä v oblasti implementácie EŠIF. Stále možno pozorovať výrazný rozdiel medzi platovým ohodnotením štátnych zamestnancov, ktorí sa podieľajú na implementácii EŠIF a zvyškom štátnej správy,
- zvýšenie tabuľkových plátov zamestnancov v štátnej a verejnej službe o 20 % (za posledné 2 roky), čo predstavuje výrazne vyššie % rastu, ako je tomu v súkromnom sektore,
- stabilná politická situácia v roku 2019 (pred parlamentnými voľbami),
- vytvorenie funkčného systému zaškolenia nových zamestnancov a priebežného získavania poznatkov a zručností potrebných na výkon zverených činností - zavedením systému mentoringu,
- transparentné prijímanie nových zamestnancov a vývoj situácie na trhu práce súvisiaci s nedostatkom kvalifikovaných pracovných síl v oblasti AK a dopytom po nich, najmä kvalifikovaných odborníkov v oblasti verejného obstarávania, expertov na štátnu pomoc, ale aj metodikov pre EŠIF,
- odchody zamestnancov AK EŠIF nesmerujú do súkromného sektora, ale na ostatné ministerstvá v oblasti EŠIF (tzv. interná fluktuácia),
- prijatie novely Zákona o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov č. 55/2017 Z. z., ktorý prijal opatrenia na podporu rozvoja ľudských zdrojov prostredníctvom vzdelávania, zavedenia služobných hodnotení a zamedzil opakovanému využívaniu inštitútu dočasnej štátnej služby.

Na jednotlivých rezortoch podieľajúcich sa na implementácii EŠIF sa zvýšil dopyt po kvalifikovanej pracovnej sile, s odbornými znalosťami problematiky EŠIF. V uverejňovaných pracovných ponukách je menej príležitostí pre uplatnenie absolventov, z čoho vyplýva, že jednotlivé ÚOŠS dávajú prednosť zamestnancovi, ktorý má potrebné kompetencie na výkon práce. Tu vzniká priestor na „rotáciu“ jednotlivých AK EŠIF v rámci služobných úradov.

Pre sledovanie evidencie pohybu zamestnancov na miestach AK EŠIF, Úrad vlády SR – odbor AK EŠIF prevádzkuje v rámci informačného systému Centrálného plánu vzdelávania AK EŠIF (IS CPV)

funkcionalitu sledovania histórie každej AK EŠIF. IS CPV umožňuje sledovať pohyby a presuny AK „preložením“ na iný rezort, implementujúci EŠIF.

V roku 2019, z celkového počtu **305** výstupov, sa jednalo v **120 prípadoch** o prestup na iné miesto v rámci EŠIF, čo možno hodnotiť ako **pozitívne znižovanie celkovej miery fluktuácie z 11,66% na 7,07%**, nakoľko v týchto prípadoch z pohľadu EŠIF ide **o tzv. internú fluktuáciu**. Zamestnanci rotujú v rámci rezortov mplementujúcich EŠIF a naďalej ostávajú administratívnymi kapacitami. Takýto prípad fluktuácie tvorí až 39,4% zo všetkých výstupov AK EŠIF.

V roku 2019 bol celkový počet výstupov z miest AK EŠIF 305, čo je výrazný pokles oproti roku 2018 (435). Taktiež je to najnižšia fluktuácia od roku 2016, kedy sa počet výstupov pohyboval na úrovni 555 výstupov. Od roku 2016 sa fluktuácia neustále znižuje, a to celkovo o 8,64%.

Riziká uvádzané vo vzťahu k fluktuácii zamestnancov v štátnej správe:

- časté organizačné zmeny;
- vysoká zaťaženosť zamestnancov z hľadiska odbornej a časovej náročnosti vzhľadom k pokroku implementácie projektov z EŠIF;
- obmedzené možnosti odborného a kariérneho rastu;
- rozdiely v odmeňovaní AK napriek výkonu činností rovnakej náročnosti zamestnancami s rovnakou kvalifikáciou a odbornou úrovňou pri rovnakej pracovnej zaťaženosťi a rovnakej zodpovednosti;
- pretrvávanie názoru, že čím dlhšie štátny zamestnanec pôsobí v služobnom úrade, tým menej si myslí, že je kariérny rast založený na kvalite, schopnostiach a zručnostiach;
- chýbajúci nástroj transparentného a rovnakého odmeňovania aj z hľadiska rodového rozdielu miezd mužov a žien;
- parlamentné voľby 2020.

Prieskum v roku 2019 realizovala Rada pre štátnu službu (RŠS). Prieskum ukazuje, že štátni zamestnanci vnímajú ako najväčšie problémy štátnej služby v SR jej politizáciu, nestabilitu, nedôveru verejnosti, motiváciu, formalizmus, byrokráciu, rodinkárstvo, korupciu, nízku profesionalitu, rezortizmus, absenciu dôveryhodných lídrov a manažment ľudských zdrojov.

Základným predpokladom zvýšenia kvality AK EŠIF je aj naďalej systematické odborné vzdelávanie, zvyšovanie kompetencií a cielená práca s výsledkami služobného hodnotenia počas celého roka. Pozornosť politických a riadiacich štruktúr by sa mala do budúcnosti zamerať na systematický a zákonom zaručený kariérny rast zamestnancov štátnej správy, odstránenie rozdielov (aj rodových) v odmeňovaní a stabilizáciu systému štátnej správy všeobecne, ale najmä v oblasti eurofondov.

8. Využívanie zdrojov technickej pomoci

Osobné výdavky na administratívne kapacity EŠIF tvoria najväčšiu časť výdavkov technickej pomoci jednotlivých operačných programov pre programové obdobie 2014 – 2020 a sú oprávneným nákladom financovania z európskych štrukturálnych a investičných fondov. Sledovanie čerpania uvedených výdavkov z disponibilných zdrojov TP, vyčlenených na financovanie miezd administratívnych kapacít EŠIF na jednotlivých rezortoch je preto nevyhnutné pre zabezpečenie plynulej implementácie EŠIF do konca programového obdobia, t. j. do roku 2023.

8.1. Alokácia zdrojov TP na financovanie AK EŠIF na rezortoch

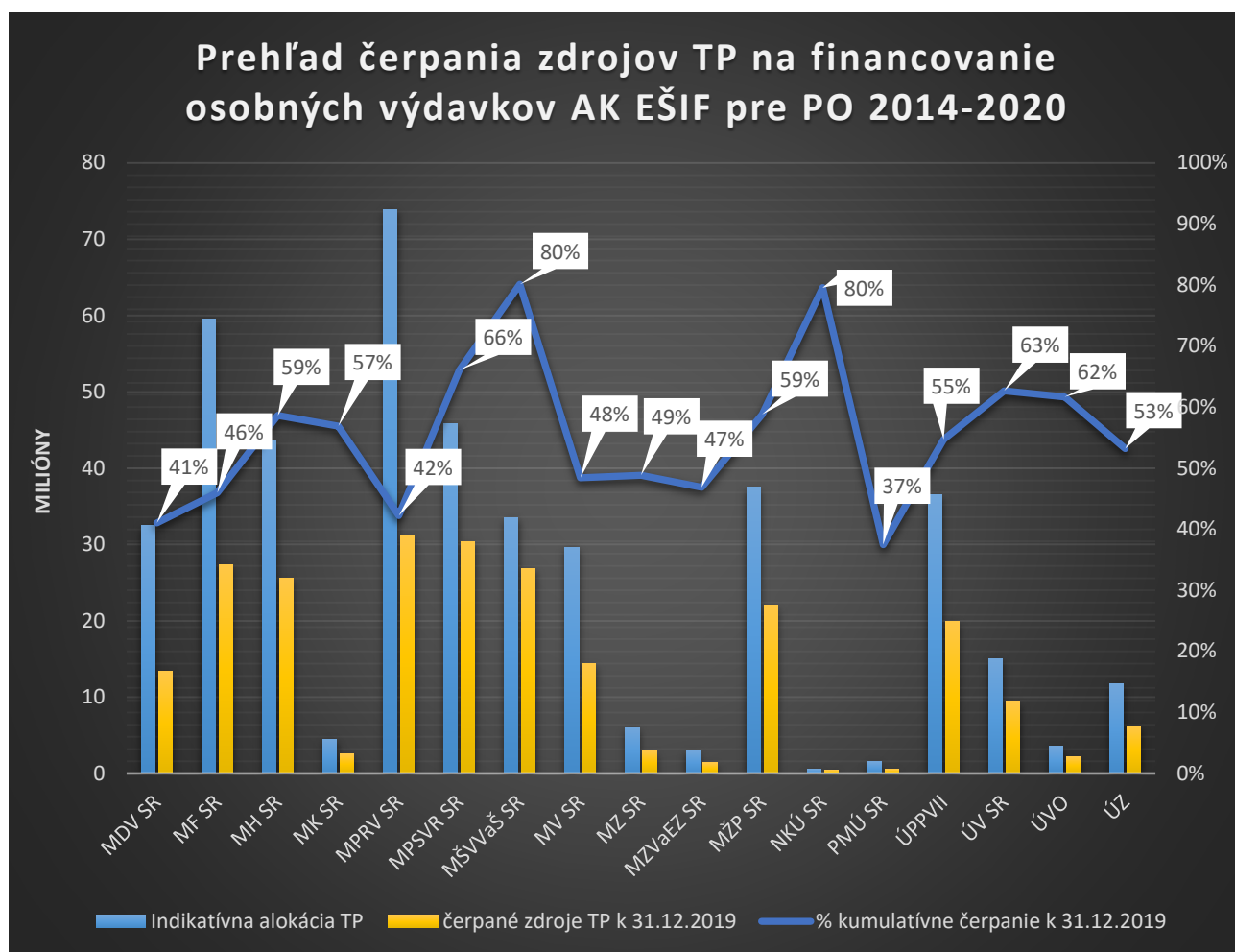
V roku 2019 napredovalo čerpanie zdrojov technickej pomoci na všetkých rezortoch a úradoch zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF. Financovanie osobných výdavkov AK EŠIF zo zdrojov EÚ dosiahlo približne 70 miliónov EUR. Zvýšenie platovej tarify v štátnej správe o 10% v roku 2019 ovplyvnilo podstatným spôsobom čerpanie zdrojov technickej pomoci na financovanie osobných výdavkov AK EŠIF oproti predchádzajúcemu obdobiu.

Prioritou financovania zo zdrojov technickej pomoci jednotlivých operačných programov je financovanie osobných výdavkov pre odborné administratívne kapacity EŠIF. Následne sú plánované zdroje TP pre financovanie zamestnancov, vykonávajúcich podporné činnosti pre EŠIF, externých hodnotiteľov a ďalších expertov v uvedenej oblasti, taktiež pokrytie nákladov na účasť na školeniach a vzdelávacích aktivitách AK EŠIF, pri zohľadnení disponibilných zdrojov technickej pomoci na celé programové obdobie,

Vzhľadom na pretrvávajúce riziko nedostatku prostriedkov technickej pomoci na financovanie osobných výdavkov jednotlivých subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF, došlo na niektorých rezortoch k ich realokácii a následnému navýšeniu týchto zdrojov v rámci technickej pomoci. Indikatívna výška alokácie pre programové obdobie 2014 – 2020 bola zvýšená na hodnotu **438 miliónov EUR**, čo je takmer o 10 mil. EUR viac ako v roku 2018.

Je možné konštatovať, že v roku 2019 sa čerpanie zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF pohybovalo na úrovni medzi **37% (PMÚ SR) až 80 % z celkovej alokácie (MŠVVŠ SR)** pre PO 2014 - 2020 jednotlivých rezortov. Tempo čerpania osobných výdavkov ale nekorešponduje s tempom implementácie a čerpania hlavných aktivít (prioritných osí) v jednotlivých operačných programoch. Tento nesúlad bude ku koncu programového obdobia narastať. Už v roku 2020 zaznamenalo reálne riziko nedostatku finančných zdrojov na financovanie mzdových nákladov AK na rezortoch Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky, ktoré v roku 2021 dosiahne záporný zostatok alokácie na osobné výdavky vo výške viac ako 8 mil. EUR.

Graf č.6: Kumulatívne čerpanie zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF v %



8.2. Alokácia zdrojov TP po operačných programoch

Rok 2019 bol šiestym rokom implementácie programového obdobia 2014 – 2020, kedy popri fyzickej implementácii operačných programov pokračovalo čerpanie prostriedkov technickej pomoci na financovanie osobných výdavkov AK EŠIF. Najkritickejším OP v roku 2019 bol OP Výskum a inovácie na **Výskumnej agentúre MŠVVŠ SR** s celkovým záporným zostatkom na osobné výdavky AK EŠIF **mínus 2,3 mil. EUR**. Pričom na agentúre, ktorá je SO pre OP Val bolo obsadených k 31.12.2019 až 111 miest AK EŠIF.

Na základe zjednodušených odhadov čerpania, ktoré boli zaslané jednotlivými rezortmi implementujúcimi EŠIF (tab. č. 24), je možné konštatovať, že väčšina operačných programov nebude mať dostatok zdrojov na financovanie osobných výdavkov AK EŠIF do konca programového obdobia, čo sa podľa odhadov prejaví na niektorých rezortoch už v roku 2021 a najmä v roku 2022 a 2023, t.j. počas ukončovania programového obdobia, kedy, vzhľadom k aktuálnemu stavu čerpania, je možné očakávať značný nápor práce na jednotlivých subjektoch.

Najväčším problémom s financovaním v roku 2021 budú čeliť práve implementačné agentúry (SO) a OP, ktoré realizujú:

- **OP Výskum a inovácie (Výskumná agentúra) - záporný zostatok viac ako 7,8 mil. EUR**
- **OP RV (Pôdohospodárska platobná agentúra) - záporný zostatok takmer 6,6 mil. EUR**
- **OP Kvalita životného prostredia (Slovenská agentúra životného prostredia) - záporný zostatok 5 mil. EUR**
- **OP Integrovaná infraštruktúra (SO OPII MIRRI)- záporný zostatok viac ako 3,4 mil. EUR**

Do výpočtov boli zahrnuté údaje ročného objemu čerpaných zdrojov na osobné výdavky AK EŠIF za rok 2019 a 10%-ná valorizácia platov v štátnej správe v rokoch 2020. Túto kritickú situáciu demonštruje sumárna tabuľka č. 25, následne aj grafy, zobrazujúce odhad čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky do konca programového obdobia v členení podľa operačných programov.

Tab. č. 24: Prehľad odhadu čerpania alokovaných zdrojov TP na osobné výdavky AK EŠIF do konca PO2014-2020 na jednotlivých rezortoch

Subjekt	Indikatívna alokácia TP na financovanie osobných výdavkov AK EŠIF pre PO 2014-2020 (EÚ zdroj)	Zostatok zdrojov TP na konci roku 2018	Zostatok zdrojov TP na konci roku 2019	Odhad zostatku zdrojov TP na konci roku 2020 (10% valorizácia)	Odhad zostatku zdrojov TP na konci roku 2021	Odhad zostatku zdrojov TP na konci roku 2022	Odhad zostatku zdrojov TP na konci roku 2023
MDV SR	32 478 938,09	22 537 143,28	19 149 292,68	15 422 657,02	11 696 021,36	7 969 385,70	4 242 750,04
MF SR	59 481 874,71	39 769 899,61	32 132 810,36	23 732 012,19	15 331 214,01	6 930 415,84	-1 470 382,34
MH SR	43 607 301,67	26 127 292,36	18 037 542,43	9 138 817,51	240 092,58	-8 658 632,34	-17 557 357,26
MK SR	4 479 165,69	2 685 379,50	1 930 076,23	1 099 242,63	268 409,04	-562 424,56	-1 393 258,16
MPRV SR	73 905 493,14	51 148 613,05	42 685 528,84	33 376 136,21	24 066 743,58	14 757 350,95	5 447 958,32
MPSVR SR	45 888 052,43	23 587 108,22	15 576 153,44	6 764 103,18	-2 047 947,08	-10 859 997,33	-19 672 047,59
MŠVVŠ SR	33 571 483,37	13 433 219,38	6 670 738,46	-767 990,55	-8 206 719,56	-15 645 448,58	-23 084 177,59
MV SR	29 634 463,09	19 673 855,59	15 275 125,20	10 436 521,77	5 597 918,34	759 314,91	-4 079 288,52
MZ SR	5 986 734,99	4 040 264,30	3 061 725,84	1 985 333,53	908 941,23	-167 451,08	-1 243 843,38
MZVaEZ SR	2 968 849,00	1 980 762,00	1 577 545,00	1 134 006,30	690 467,60	246 928,90	-196 609,80
MŽP SR	37 511 464,99	22 539 830,70	15 453 066,23	7 657 625,31	-137 815,60	-7 933 256,52	-15 728 697,44
NKÚ SR	600 000,00	433 157,38	122 640,00	-218 929,12	-560 498,24	-902 067,35	-1 243 636,47
PMÚ SR	1 506 141,00	1 212 606,80	941 635,75	643 567,60	345 499,44	47 431,29	-250 636,87
ÚPPVII/MIRRI	36 473 308,01	25 189 364,18	16 519 605,90	6 982 871,79	-2 553 862,32	-12 090 596,42	-21 627 330,53
Územná samospráva	11 716 363,82	7 175 574,29	5 481 783,27	3 618 613,15	1 755 443,03	-107 727,10	-1 970 897,22
ÚV SR	15 048 841,82	8 183 449,09	5 614 047,05	2 787 704,81	-38 637,44	-2 864 979,68	-5 691 321,93
ÚVO	3 551 242,50	2 218 097,73	1 360 756,44	417 681,02	-525 394,40	-1 468 469,82	-2 411 545,24
SPOLU	438 409 718,32	271 935 617,46	201 590 073,12	124 209 974,35	46 829 875,57	-30 550 223,20	-107 930 321,98

Tab. č. 25: Prehľad čerpania alokovaných zdrojov TP osobných výdavkov AK EŠIF v členení podľa operačných programov

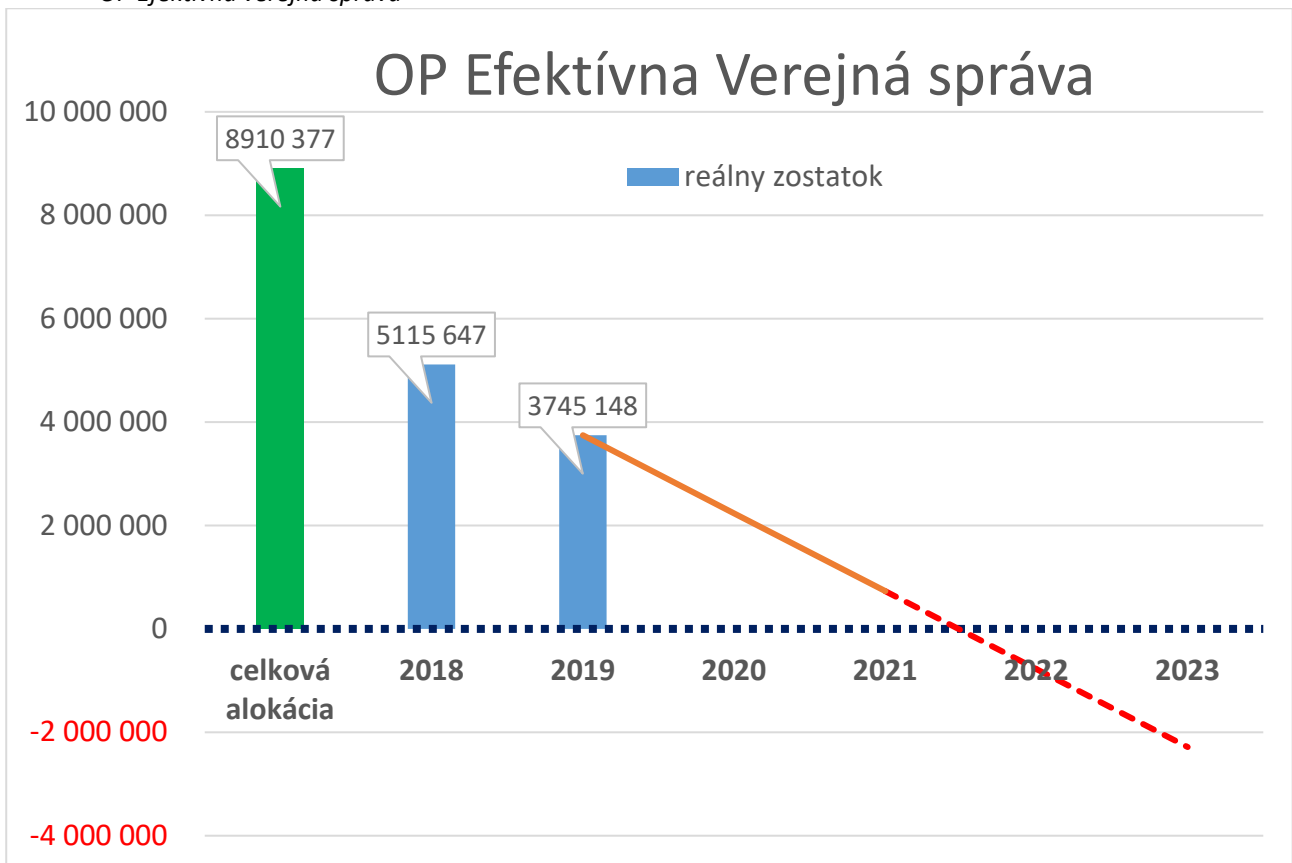
Operačný program	Subjekt	Indikatívna alokácia TP na financovanie osobných výdavkov AK EŠIF pre PO 2014-2020 (EÚ zdroj)	Zostatok zdrojov TP na konci roku 2018	Zostatok zdrojov TP na konci roku 2019	Odhad zostatku zdrojov TP na konci roku 2020 (10% navýšenie)	Odhad zostatku zdrojov TP na konci roku 2021	Odhad zostatku zdrojov TP na konci roku 2022	Odhad zostatku zdrojov TP na konci roku 2023
Efektívna verejná správa	Ministerstvo vnútra SR	8 910 377,00	5 115 646,72	3 745 148,25	2 237 599,93	730 051,62	-777 496,70	-2 285 045,02
Spolu za OP Efektívna verejná správa		8 910 377,00	5 115 646,72	3 745 148,25	2 237 599,93	730 051,62	-777 496,70	-2 285 045,02
Integrovaná infraštruktúra	Ministerstvo dopravy a výstavby SR	32 478 938,09	22 537 143,28	19 149 292,68	15 422 657,02	11 696 021,36	7 969 385,70	4 242 750,04
	Ministerstvo financií SR	2 215 620,00	1 199 402,97	974 889,14	727 923,93	480 958,71	233 993,50	-12 971,71
	Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu	15 500 000,00	12 465 157,45	7 498 774,63	2 035 753,53	-3 427 267,57	-8 890 288,68	-14 353 309,78
	Úrad vlády SR	635 721,82	53 535,99	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spolu za OP Integrovaná infraštruktúra		50 830 279,91	36 255 239,69	27 622 956,45	18 186 334,48	8 749 712,50	-686 909,48	-10 123 531,45
Integrovaný regionálny OP	Bratislavský samosprávny kraj	500 000,00	347 759,98	217 675,98	74 583,58	-68 508,82	-211 601,22	-354 693,62
	Košický samosprávny kraj	1 600 676,24	985 996,97	802 066,56	599 743,11	397 419,66	195 096,21	-7 227,24
	Mesto Banská Bystrica	282 793,64	175 498,68	135 797,80	92 126,83	48 455,86	4 784,90	-38 886,07
	Mesto Bratislava	170 000,00	76 887,92	39 302,17	-2 042,16	-43 386,48	-84 730,81	-126 075,13
	Mesto Košice	289 000,00	137 523,86	62 529,28	-19 964,76	-102 458,80	-184 952,83	-267 446,87

Mesto Nitra	323 000,00	200 743,29	118 864,62	28 798,08	-61 268,45	-151 334,99	-241 401,53	
Mesto Prešov	289 000,00	161 059,65	109 767,40	53 345,93	-3 075,55	-59 497,03	-115 918,50	
Mesto Trenčín	289 000,00	216 536,34	175 538,51	130 440,90	85 343,28	40 245,67	-4 851,94	
Mesto Trnava	289 000,00	195 175,84	142 498,28	84 552,96	26 607,65	-31 337,67	-89 282,98	
Mesto Žilina	289 000,00	186 266,45	143 350,41	96 142,77	48 935,12	1 727,48	-45 480,17	
Ministerstvo kultúry SR	4 479 165,69	2 685 379,50	1 930 076,23	1 099 242,63	268 409,04	-562 424,56	-1 393 258,16	
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	48 956 345,38	40 703 486,49	37 264 398,90	33 481 402,55	29 698 406,20	25 915 409,85	22 132 413,50	
Ministerstvo zdravotníctva SR	5 986 734,99	4 040 264,30	3 061 725,84	1 985 333,53	908 941,23	-167 451,08	-1 243 843,38	
Nitriansky samosprávny kraj	1 516 604,39	764 139,59	696 470,42	622 034,33	547 598,25	473 162,16	398 726,07	
Prešovský samosprávny kraj	1 798 525,04	1 156 957,19	894 407,94	605 603,77	316 799,59	27 995,41	-260 808,76	
Trenčiansky samosprávny kraj	1 383 938,77	795 651,44	580 759,08	344 377,48	107 995,89	-128 385,71	-364 767,30	
Trnavský samosprávny kraj	1 293 105,22	854 771,15	654 747,69	434 721,88	214 696,08	-5 329,73	-225 355,53	
Žilinský samosprávny kraj	1 402 720,52	920 605,94	708 007,13	474 148,44	240 289,75	6 431,06	-227 427,63	
Spolu za Integrovaný regionálny OP	71 138 609,88	54 604 704,58	47 737 984,24	40 184 591,87	32 631 199,49	25 077 807,12	17 524 414,74	
Kvalita životného prostredia	Ministerstvo vnútra SR	6 128 662,00	3 948 474,75	3 371 771,39	2 737 397,69	2 103 024,00	1 468 650,30	834 276,61
	Ministerstvo životného prostredia SR	21 025 071,79	13 093 341,37	9 857 078,66	6 297 189,68	2 737 300,70	-822 588,28	-4 382 477,26
	Slovenská agentúra životného prostredia	13 053 091,33	6 420 219,21	2 801 401,21	-1 179 298,59	-5 159 998,39	-9 140 698,19	-13 121 397,99
	Slovenská inovačná a energetická agentúra	16 634 411,67	11 935 534,96	9 821 814,58	7 496 722,16	5 171 629,74	2 846 537,33	521 444,91
Spolu za OP Kvalita životného prostredia	56 841 236,79	35 397 570,29	25 852 065,84	15 352 010,95	4 851 956,05	-5 648 098,85	-16 148 153,74	

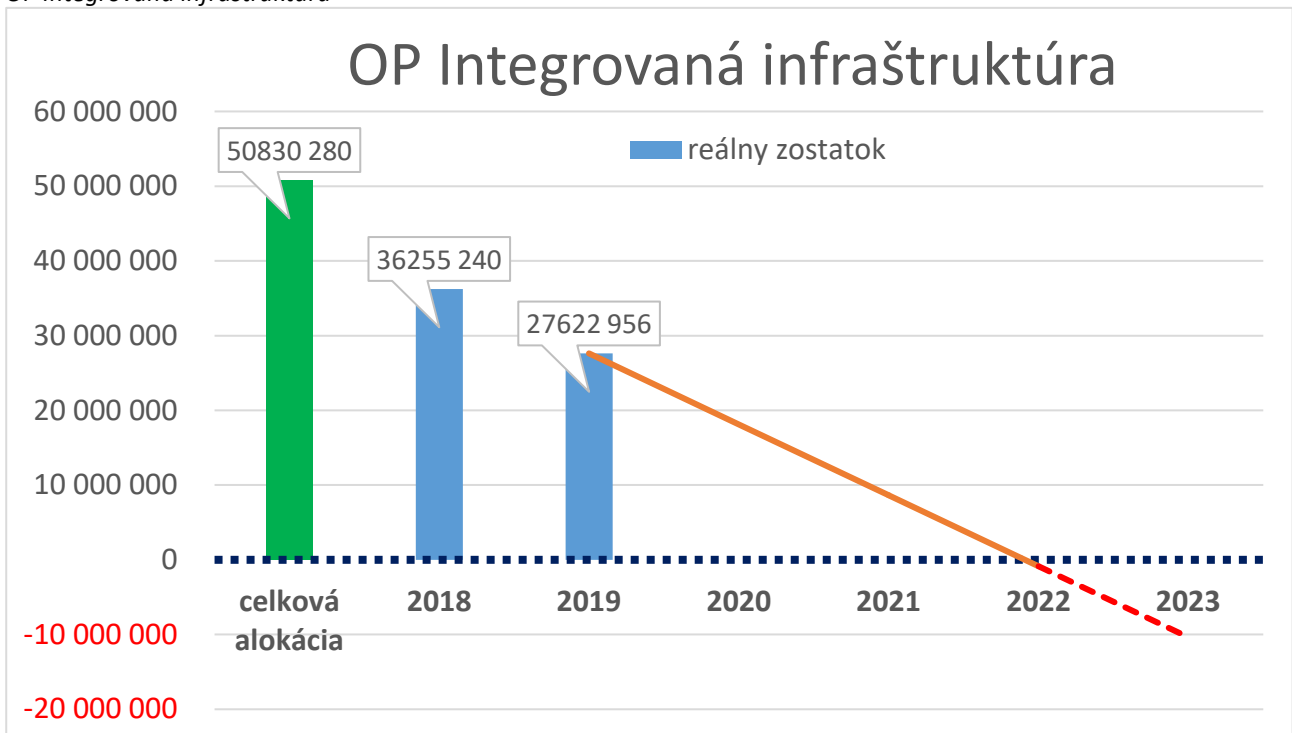
Ľudské zdroje	Implementačná agentúra Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR	16 022 894,10	8 755 280,57	6 313 288,58	3 627 097,39	940 906,20	-1 745 284,99	-4 431 476,18
	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	27 990 544,13	13 812 480,00	8 662 474,96	2 997 469,42	-2 667 536,13	-8 332 541,67	-13 997 547,22
	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	11 604 586,00	6 972 271,67	4 285 096,66	1 329 204,15	-1 626 688,36	-4 582 580,87	-7 538 473,38
	Ministerstvo vnútra SR	14 251 368,00	10 438 851,30	8 036 100,28	5 393 074,16	2 750 048,04	107 021,91	-2 536 004,21
Spolu za OP Ľudské zdroje		69 869 392,23	39 978 883,54	27 296 960,48	13 346 845,11	-603 270,25	-14 553 385,62	-28 503 500,98
Rozvoj vidieka SR 2014-2020	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	4 500 000,00	2 250 153,64	1 500 154,49	675 155,43	-149 843,64	-974 842,71	-1 799 841,77
	Pôdohospodárska platobná agentúra	12 000 000,00	3 000 000,00	0,44	-3 299 999,08	-6 599 998,59	-9 899 998,11	-13 199 997,62
Spolu za OP Rozvoj vidieka SR 2014-2020		16 500 000,00	5 250 153,64	1 500 154,93	-2 624 843,65	-6 749 842,23	-10 874 840,81	-14 999 839,39
Rybné hospodárstvo 2014-2020	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	286 379,25	132 052,25	132 052,25	132 052,25	132 052,25	132 052,25	132 052,25
Spolu za OP Rybné hospodárstvo 2014-2020		286 379,25	132 052,25	132 052,25	132 052,25	132 052,25	132 052,25	132 052,25
Technická pomoc	DataCentrum	2 216 000,00	1 401 084,20	1 027 658,20	616 889,60	206 121,00	-204 647,60	-615 416,20
	Ministerstvo financií SR	32 865 254,71	21 847 736,44	17 555 781,02	12 834 630,06	8 113 479,10	3 392 328,13	-1 328 822,83
	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	1 874 614,20	1 019 347,65	600 389,90	139 536,38	-321 317,15	-782 170,68	-1 243 024,20
	Ministerstvo vnútra SR	344 056,09	170 882,82	122 105,28	68 449,99	14 794,69	-38 860,60	-92 515,90
	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	2 968 849,00	1 980 762,00	1 577 545,00	1 134 006,30	690 467,60	246 928,90	-196 609,80
	Ministerstvo životného prostredia SR (EIA kontrola)	3 433 301,87	3 026 270,12	2 794 586,36	2 539 734,22	2 284 882,09	2 030 029,95	1 775 177,82

	Najvyšší kontrolný úrad SR	600 000,00	433 157,38	122 640,00	-218 929,12	-560 498,24	-902 067,35	-1 243 636,47
	Protimonopolný úrad SR	1 506 141,00	1 212 606,80	941 635,75	643 567,60	345 499,44	47 431,29	-250 636,87
	Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu	20 973 308,01	12 724 206,73	9 020 831,27	4 947 118,26	873 405,26	-3 200 307,75	-7 274 020,75
	Úrad pre verejné obstarávanie	3 551 242,50	2 218 097,73	1 360 756,44	417 681,02	-525 394,40	-1 468 469,82	-2 411 545,24
	Úrad vládneho auditu	22 185 000,00	15 321 676,00	12 574 482,00	9 552 568,60	6 530 655,20	3 508 741,80	486 828,40
	Úrad vlády SR	14 413 120,00	8 129 913,10	5 614 047,05	2 846 594,40	79 141,74	-2 688 310,92	-5 455 763,57
Spolu za OP Technická pomoc		106 930 887,38	69 485 740,97	53 312 458,27	35 521 847,30	17 731 236,33	-59 374,64	-17 849 985,61
Výskum a inovácie	Ministerstvo hospodárstva SR	18 893 000,00	10 682 435,42	6 461 265,14	1 817 977,83	-2 825 309,48	-7 468 596,78	-12 111 884,09
	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	12 237 007,90	6 326 918,73	4 755 899,22	3 027 777,76	1 299 656,30	-428 465,16	-2 156 586,62
	Slovenská inovačná a energetická agentúra	8 079 890,00	3 509 321,98	1 754 462,71	-175 882,49	-2 106 227,68	-4 036 572,88	-5 966 918,08
	Výskumná agentúra	9 729 889,47	134 028,98	-2 370 257,42	-5 124 972,46	-7 879 687,50	-10 634 402,54	-13 389 117,58
Spolu za OP Výskum a inovácie		48 939 787,37	20 652 705,11	10 601 369,65	-455 099,36	-11 511 568,36	-22 568 037,37	-33 624 506,37
INTERREG V A SR-HU		1 623 888,27	1 072 271,09	803 371,30	507 581,53	211 791,76	-83 998,01	-379 787,78
INTERREG VA PL-SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	1 513 314,12	970 543,68	776 466,01	562 980,57	349 495,14	136 009,70	-77 475,74
INTERREG VA SR-ČR		3 191 742,12	1 850 398,63	1 319 757,40	736 052,05	152 346,69	-431 358,66	-1 015 064,01
INTERREG VA SR-AT		1 833 824,00	1 169 707,27	889 328,05	580 910,91	272 493,77	-35 923,38	-344 340,52
Spolu za Programy cezhraničnej spolupráce		8 162 768,51	5 062 920,67	3 788 922,76	2 387 525,06	986 127,36	-415 270,34	-1 816 668,04
SPOLU		438 409 718,32	271 935 617,46	201 590 073,12	124 268 863,94	46 947 654,75	-30 373 554,44	-107 694 763,62

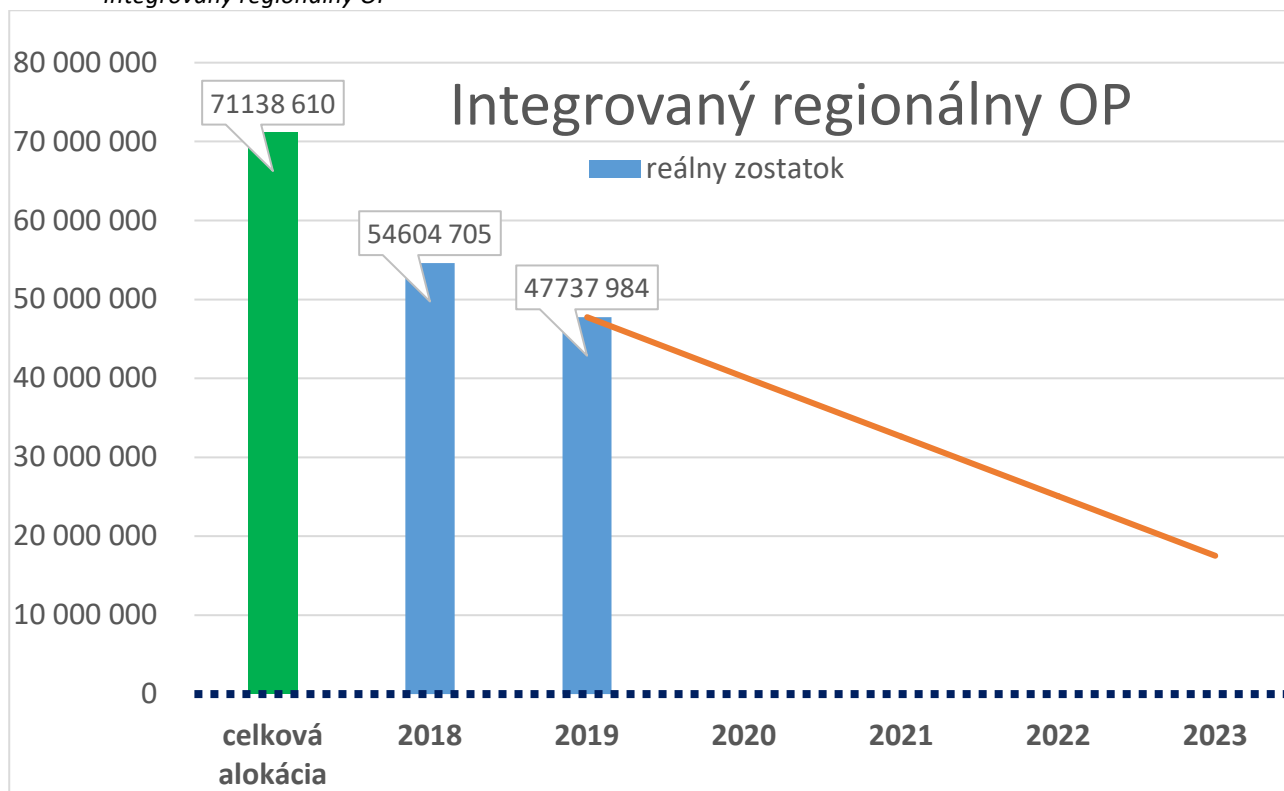
Graf č. 7: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – OP Efektívna verejná správa



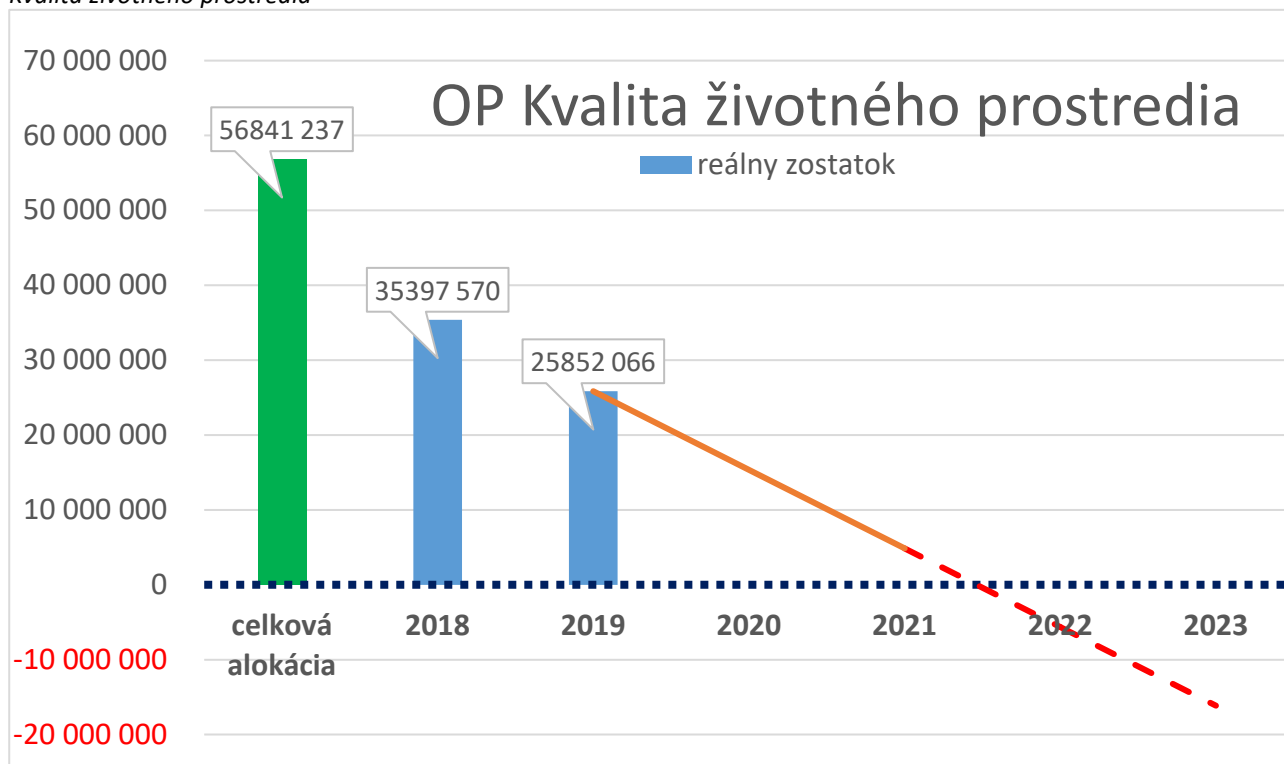
Graf č. 8: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – OP Integrovaná infraštruktúra



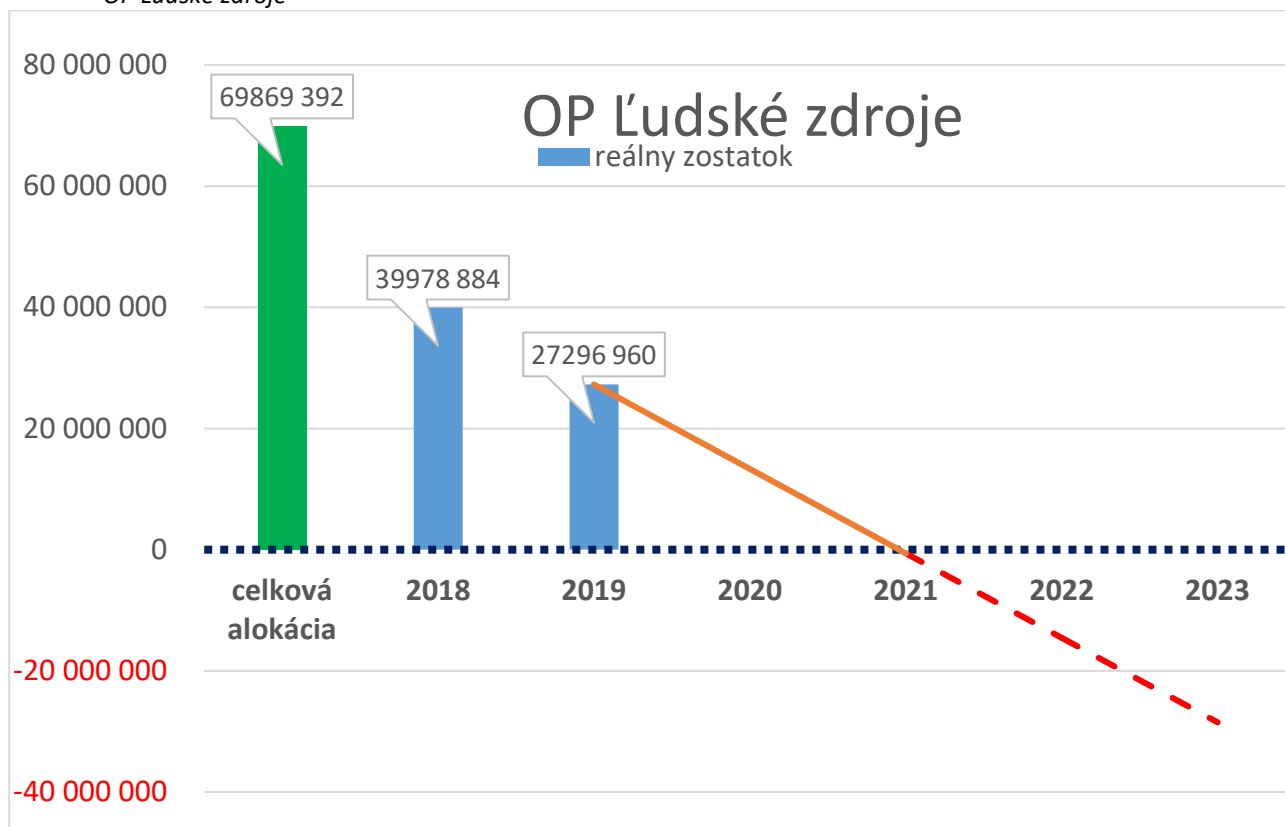
Graf č. 9: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – Integrovaný regionálny OP



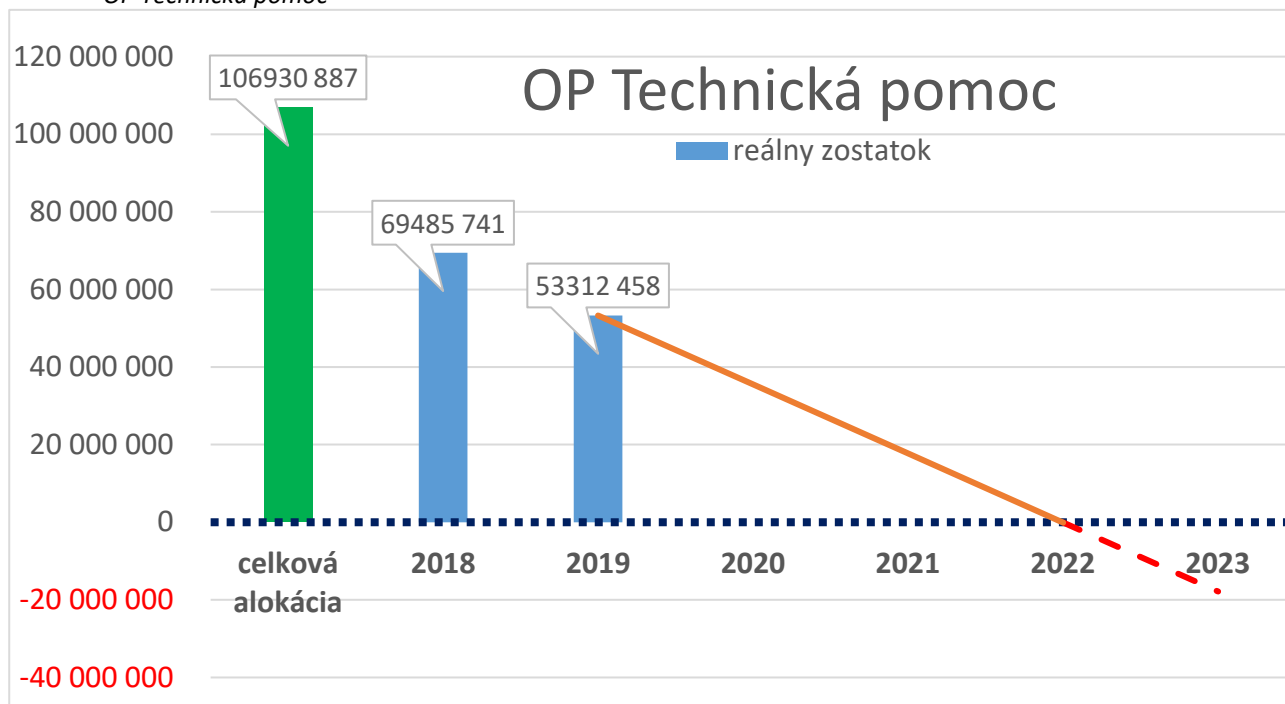
Graf č. 10: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – OP Kvalita životného prostredia



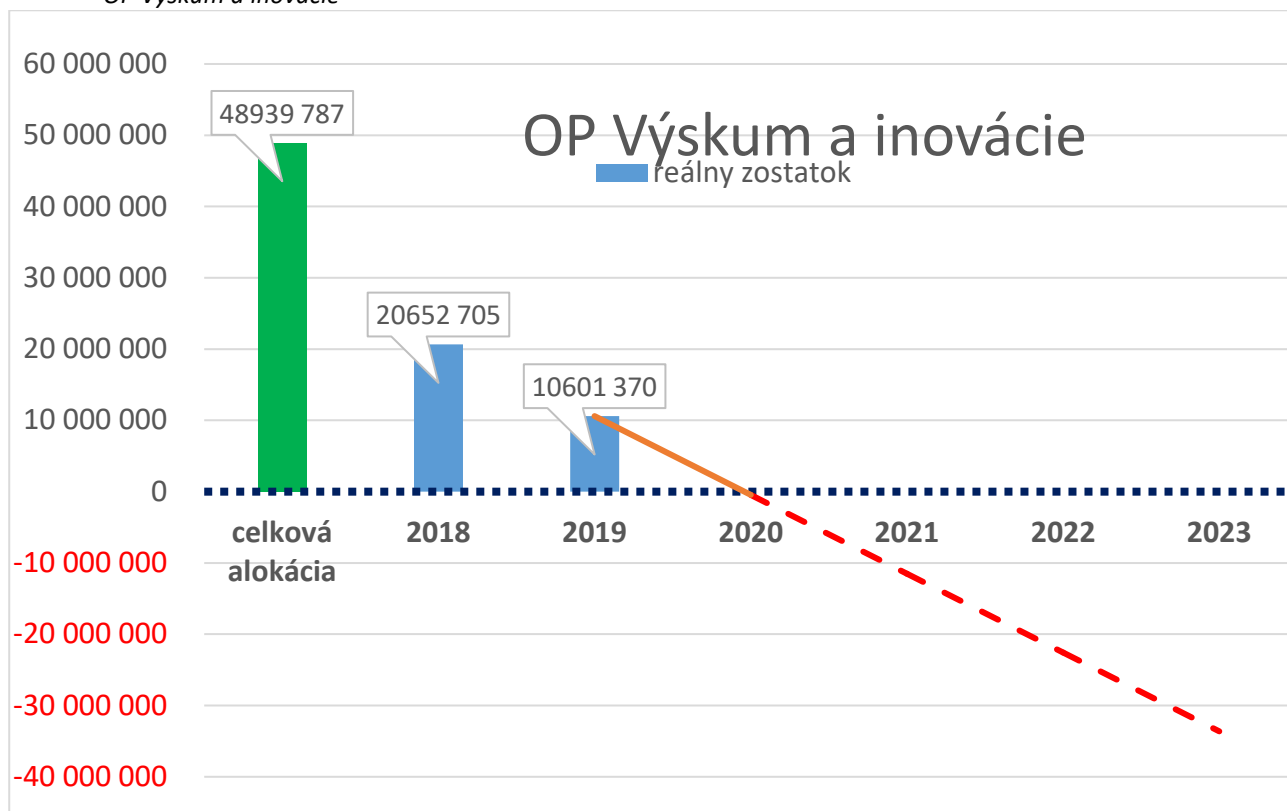
Graf č. 11: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – OP Ľudské zdroje



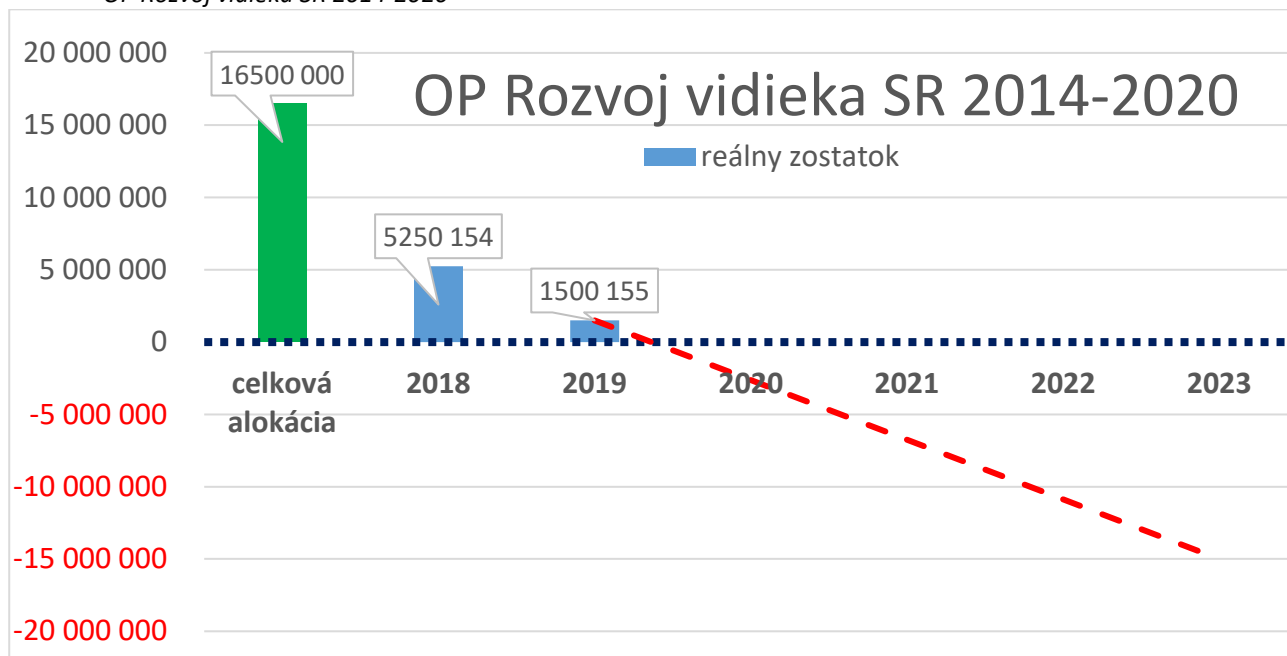
Graf č. 12: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – OP Technická pomoc



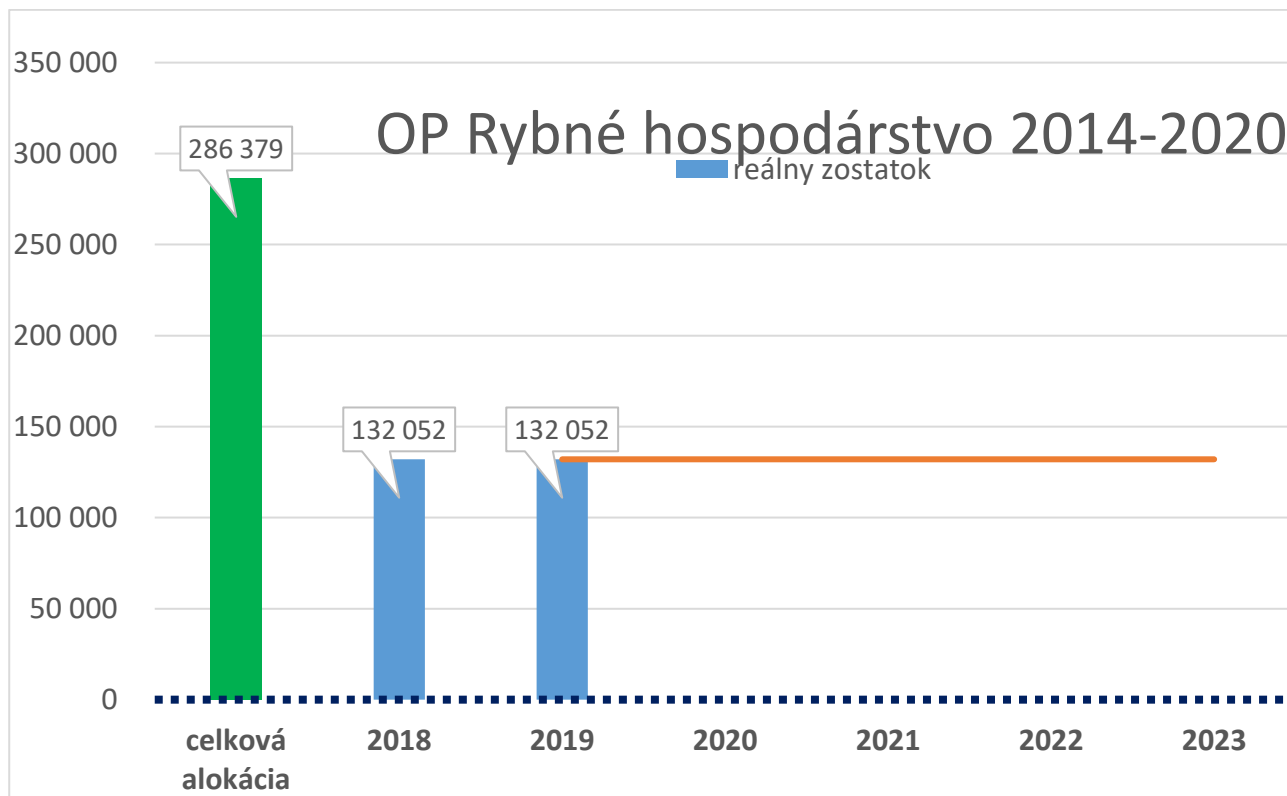
Graf č. 13: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – OP Výskum a inovácie



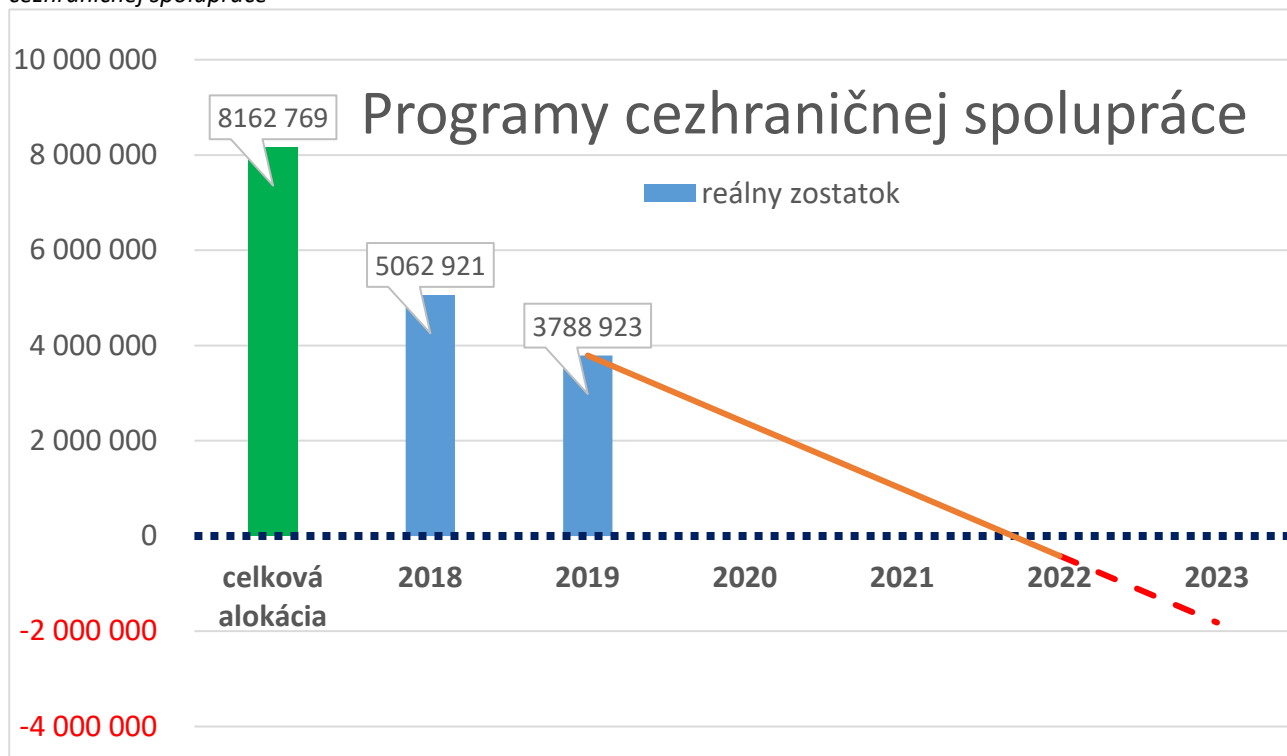
Graf č. 14: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – OP Rozvoj vidieka SR 2014-2020



Graf č. 15: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – OP Rybné hospodárstvo 2014-2020



Graf č. 16: Odhad zostatku čerpania zdrojov technickej pomoci na osobné výdavky AK EŠIF do 31. 12. 2023 – Programy cezhraničnej spolupráce



8.3. Priemerné osobné výdavky AK EŠIF

Takmer na všetkých subjektoch zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF je uplatňovaný systém stabilizácie formou pravidelného mesačného odmeňovania AK EŠIF. Pomernú časť z hrubej mesačnej mzdy AK EŠIF, tvoria tzv. **stabilizačné príplatky** (odmenová zložka), ktorej výška nemá fixný charakter a ktorej priemerná hodnota za rezorty implementujúce EŠIF v roku 2019 dosahovala priemernú úroveň **358 EUR**, čo je 17,24% z priemernej mesačnej hrubej mzdy. V porovnaní s rokom 2018 priemerná výška odmeny mierne vzrástla o 58 EUR.

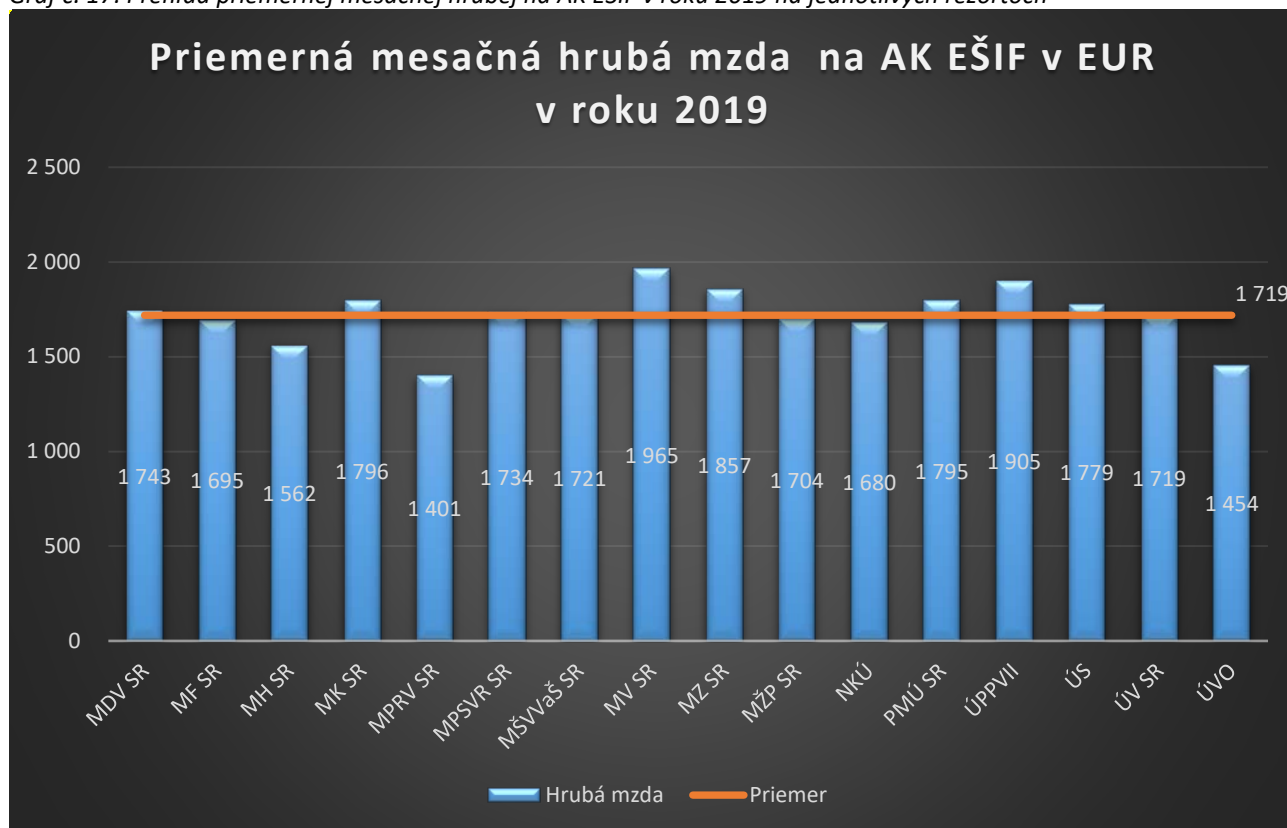
Priemerná mesačná hrubá mzda vyplývajúca z funkčného platu a bez odvodov zamestnávateľa a bez stabilizačných príplatkov dosiahla v roku 2019 úroveň **1719 EUR**. V porovnaní s rokom 2018 priemerná mesačná hrubá mzda vzrástla. Nárast bol spôsobený najmä zvýšením platových taríf štátnych zamestnancov na základe Nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 389 z 12. decembra 2018 (platný od 1. 1. 2019).

Tab. č. 26: Prehľad priemerných mesačných osobných výdavkov na 1 AK EŠIF v roku 2019, 2018 a 2017 na jednotlivých rezortoch podľa funkčných platov zamestnancov

Subjekt	Hrubá mzda na AK EŠIF 2019	Hrubá mzda na AK EŠIF 2018	Hrubá mzda na AK EŠIF 2017
Ministerstvo dopravy a výstavby SR	1 743	1 623	1 532
Ministerstvo financií SR	1 695	1 627	1 481
Ministerstvo hospodárstva SR	1 562	1 510	1 643
Ministerstvo kultúry SR	1 796	1 172	1 503
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	1 401	1 321	1 219
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	1 734	1 598	1 448
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	1 721	1 628	1 570
Ministerstvo vnútra SR	1 965	1 824	1 695
Ministerstvo zdravotníctva SR	1 857	1 716	1 621
Ministerstvo životného prostredia SR	1 704	1 543	1 526
Najvyšší kontrolný úrad SR	1 680	1 007	1 504
Protimonopolný úrad SR	1 795	2 119	1 722
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu	1 905	1 723	1 677
Úrad pre verejné obstarávanie	1 779	1 270	1 697
Úrad vlády SR	1 719	1 637	1 580
Územná samospráva (VÚC a krajské mestá)	1 454	1 180	1 168
Spolu priemer	1 719	1 531	1 537

*Hrubá mzda na AK EŠIF v sledovanom roku (EÚ zdroj + ŠR; bez odvodov zamestnávateľa), bez zohľadnenia stabilizačného príplatku

Graf č. 17: Prehľad priemernej mesačnej hrubej na AK EŠIF v roku 2019 na jednotlivých rezortoch



*Hrubá mzda na AK EŠIF v sledovanom roku 2019 (pozostáva z: EÚ zdroj + ŠR; bez odvodov zamestnávateľa, bez zohľadnenia odmeny).

MZVaEZ SR je vyňatý z výpočtu priemeru hrubej mzdy. Odmeňovanie zamestnancov MZVEZ SR sa riadi zákonom č. 151/2010 Z. z. o zahraničnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov a taktiež opatrením č. 389/2016 Z. z. Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje platový koeficient príslušného štátu, a preto osobné výdavky na AK EŠIF uvedeného rezortu neboli premietnuté do grafu osobných výdavkov AK EŠIF jednotlivých subjektov a nezodpovedajú priemernému stavu výdavkov na financovanie miezd administratívnych kapacít EŠIF.

9. Vzdelávanie AK EŠIF

Odbor administratívnych kapacít Európskych štrukturálnych a investičných fondov (ďalej aj ako „odbor AK EŠIF“ alebo „OAK EŠIF“) na Úrade vlády SR po prevzatí kompetencií od CKO v roku 2016, ktorými sú – **riadenie, vzdelávanie a monitorovanie administratívnych kapacít** všetkých rezortov SR, implementujúcich Európske štrukturálne a investičné fondy (EŠIF) v programovom období 2014-2020, vytvoril novú systémovú koncepciu vzdelávania AK EŠIF - **Centrálny plán vzdelávania AK EŠIF na programové obdobie 2014 - 2020**, ktorý nadobudol účinnosť dňa 01. marca 2017. Dňa 05. marca 2018 bol vedúcim Úradu vlády SR schválený aktualizovaný dokument CPV https://www.partnerskadohoda.gov.sk/data/files/2414_centralny-plan-vzdelavania-ak-esif_verzia_2_podpisany.pdf

V súlade s týmto plánom, odbor AK EŠIF kvalitne pripravuje a zabezpečuje vzdelávanie všetkých euroúradníkov SR podľa ich konkrétnej pracovnej pozície a od svojho vzniku realizuje v priemere 100 školení ročne.

Odbor AK EŠIF prevzal zároveň gesciu **vydávania a aktualizácie metodických pokynov ÚV SR** (ďalej aj ako „MP“ alebo „MP ÚV SR“), ktoré aktualizuje k 30. 04. alebo k 31. 10., v súlade s platným znením Systému riadenia EŠIF pre programové obdobie 2014 - 2020. Ide o MP ÚV SR č. 22, č. 27, č. 21.

S účinnosťou k 30. 4. 2019 bol aktualizovaný **MP ÚV SR č. 22** - k administratívnym kapacitám európskych štrukturálnych a investičných fondov subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF v programovom období 2014 – 2020, ktorý prešiel koncom roka 2018 pripomienkovým konaním zainteresovanými rezortmi a následne aktualizáciou na verziu č. 4. **MP ÚV SR č. 21** - k zberu údajov o administratívnych kapacitách do Informácie o stave administratívnych kapacít subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF; K uvedeným MP ÚV SR vydal odbor AK EŠIF zároveň potrebné stanoviská a vysvetlenia.

Odbor AK EŠIF každoročne realizuje niekoľko typov školení pre AK EŠIF. Vzdelávacie aktivity sú zamerané na štandardizované a neštandardizované administratívne kapacity podľa vypracovaných kompetenčných modelov, ktoré sú súčasťou Centrálného plánu vzdelávania AK EŠIF na PO 2014 – 2020, prihladnuc vždy na praktickú časť školenia.

Počet vyškolených AK EŠIF za obdobie 2015 – 2019:

ROK 2015	2 411 AK
ROK 2016	4 019 AK
ROK 2017	2 735 AK
ROK 2018	3 542 AK
ROK 2019	2 822 AK

V roku 2019 bolo realizovaných **105 prezenčných a dištančných vzdelávacích aktivít**. Odbor koordinoval v súlade s CPV 23 typov prezenčných aktivít v skupinách pre 20 až 40 účastníkov a dva

typy e-learningových/ dištančných kurzov. Tematicky boli zamerané na najkľúčovejšie oblasti prebiehajúcej implementácie EŠIF, vychádzajúce zo systému riadenia a systému finančného riadenia EŠIF a ďalších riadiacich dokumentov, zákonov SR, usmernení a nariadení EK.

Z IS CPV, ktorý odbor AK EŠIF vo svojej činnosti aktívne využíva, vyplýva, že v roku 2019 bolo vyškolených **2 822 účastníkov vzdelávacích aktivít**. Prezenčné vzdelávacie aktivity sa uskutočnili v priestoroch hotela Bôrik a v relevantných moduloch boli doplnené o praktické cvičenia v systéme ITMS2014+. Lektormi vzdelávacích aktivít boli gestori zákonov a odborníci pre dané oblasti v rámci EŠIF, spoluautori riadiacej a inej dokumentácie najmä z MF SR, ÚPVII, PMÚ SR, ÚVO a ďalších inštitúcií.

Obsah a program jednotlivých vzdelávacích aktivít je zverejnený na portáli <https://cpv.vlada.gov.sk/>.

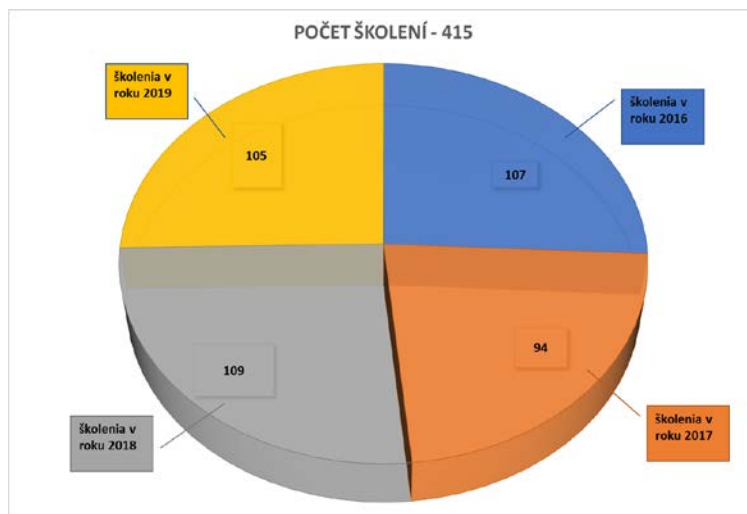
Všetky informácie týkajúce sa evidencie a vzdelávania administratívnych kapacít EŠIF, sú dostupné na oficiálnom **portáli CPV** (<https://cpv.vlada.gov.sk/>), ktorý umožňuje elektronickú komunikáciu pri organizácii vzdelávacích modulov pre cieľovú skupinu.

Portál je na mesačnej báze aktualizovaný kontaktnými osobami všetkých rezortov, ktoré implementujú EŠIF a poskytuje podrobný prehľad o administratívnych kapacitách EŠIF, ich pracovnom zaradení, o ich vzdelávacích aktivitách - plánovaných aj ukončených. **IT platforma – IS CPV je priebežne** doplňovaná o ďalšie funkcionality, ktoré umožňujú elektronický zber údajov o administratívnych kapacitách EŠIF v rôznych dátových štruktúrach, sleduje fluktuáciu, čerpanie mzdových výdavkov a ďalšie potrebné údaje pre jednotný zber a ukladanie dát za oblasť eurofondov.

Okrem prezenčných vzdelávacích aktivít, v roku 2019 prebiehali pravidelne na mesačnej báze aj inovatívne **formy dištančného vzdelávania**. Realizovali sa dva e-learningové kurzy: DV3.1 Úvod do systému finančného riadenia a kontroly a DV4.1 Úvod ku kontrole verejného obstarávania. Cieľom týchto kurzov je získanie základných poznatkov z oblasti verejného obstarávania a finančného riadenia a kontroly EŠIF a zefektívnenie prístupu k vzdelávaniu pre čo najväčší počet AK EŠIF v čo najkratšom časovom období. Takto získané teoretické poznatky sú predpokladom účasti na ďalších školeniach v prezenčnej forme.

Počet školení v rokoch 2016 - 2019:

Graf č. 18 Prehľad o počte školení v rokoch 2016-2019

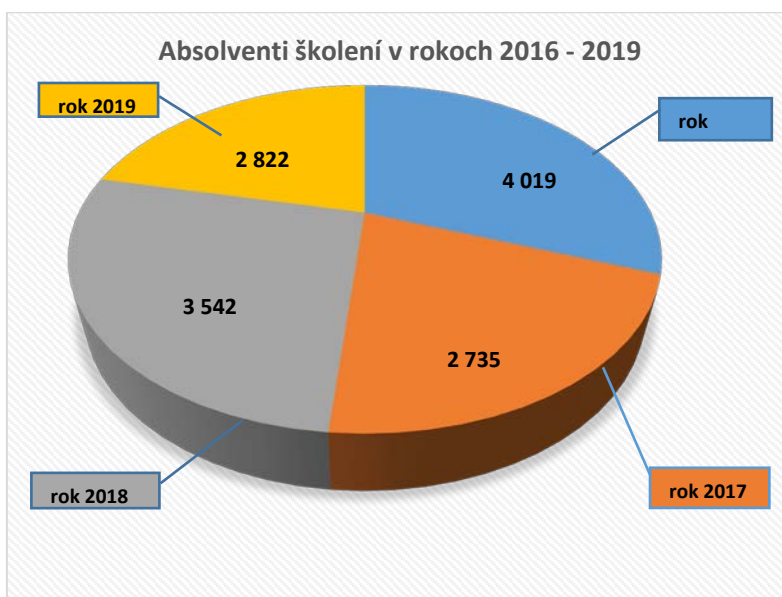


Zdroj: ÚV SR - odbor AK EŠIF

Vytvorenie a realizácia Centrálného plánu vzdelávania AK EŠIF položilo základy pre tvorbu samostatnej ucelenej Stratégie posilnenia a riadenia administratívnych kapacít pre programové obdobie 2014 - 2020 v budúcnosti, ktorú sa SR v Partnerskej dohode zaviazala prijať ako jeden z kľúčových dokumentov pre systémové zvyšovanie výkonnosti a kvality AK¹. Dôraz v roku 2019 bol kladený na absentujúce **povinné školenia pre AK, generované CPV** pre konkrétne štandardizované pozície v zmysle MP ÚVSR č. 22.

¹ Vláda Slovenskej republiky schválila uznesením č. 548 zo 7. októbra 2015 dokument „Stratégiu riadenia ľudských zdrojov v štátnej službe na roky 2015 – 2020“.

Graf č. 19 Prehľad počtu absolventov školení v rokoch 2016-2019



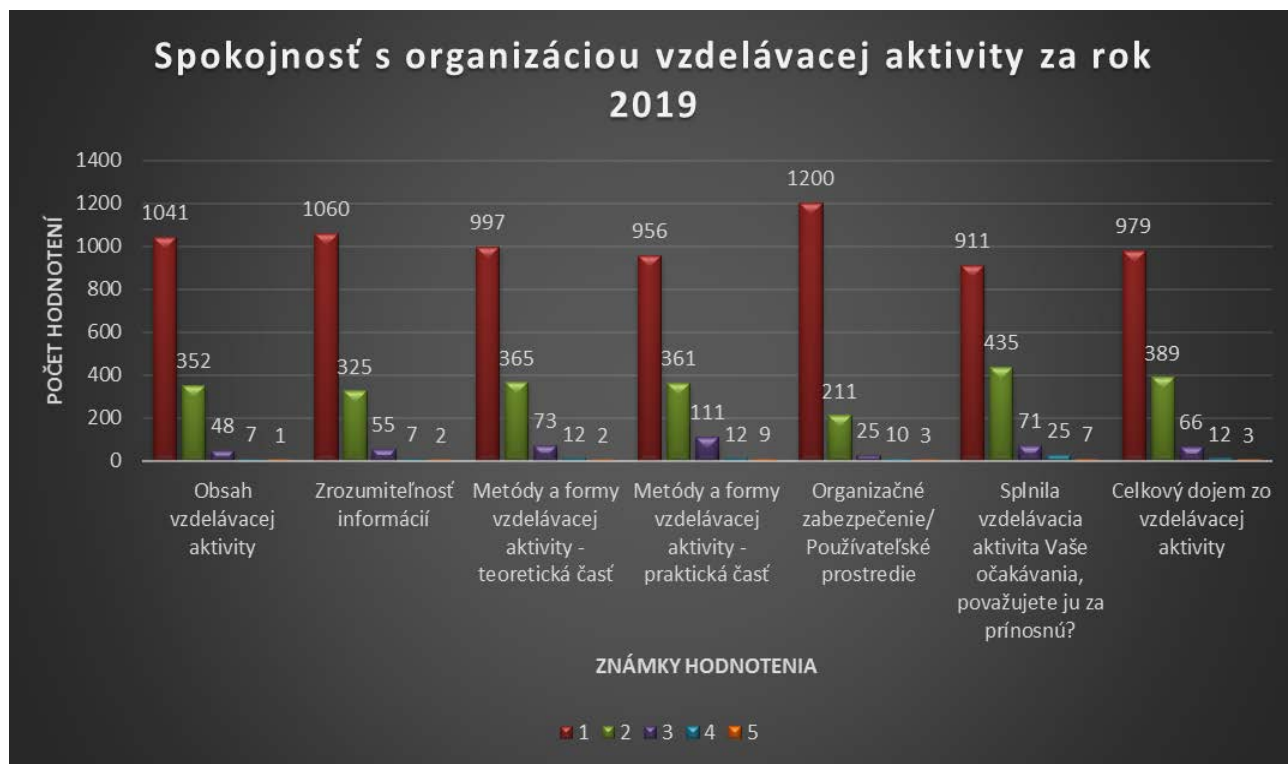
Zdroj: ÚV SR – odbor AK EŠIF

Prehľad spokojnosti účastníkov s úrovňou vzdelávacej aktivity za rok 2019:

V roku 2019 sa vzdelávacích aktivít organizovaných odborom AK EŠIF zúčastnilo 2 822 zamestnancov. Do anonymného dotazníkového prieskumu spokojnosti, ktorý bol všetkým účastníkom zaslaný prostredníctvom IS CPV po skončení každej vzdelávacej aktivity, sa ich zapojilo 1 449, čo predstavuje viac ako 51% respondentov. Jednotlivé otázky dotazníkového prieskumu účastníci vzdelávania hodnotili známkami 1 až 5, pričom 1 predstavovala najväčšiu a 5 najmenšiu spokojnosť so vzdelávacou aktivitou.

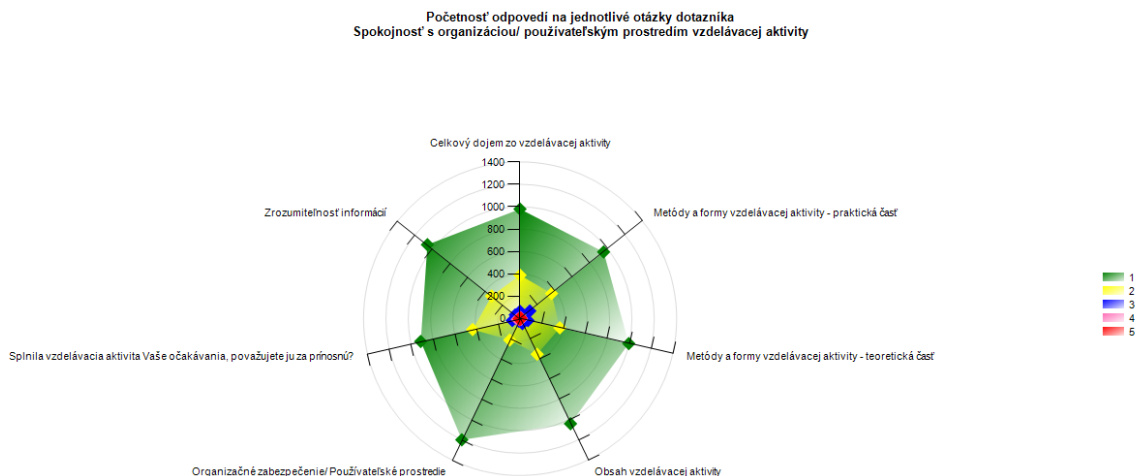
Účastníci sa vyjadrovali k organizácii a používateľskému prostrediu vzdelávacej aktivity, k obsahu vzdelávacej aktivity, zrozumiteľnosti informácií, k metódam a formám teoretickej aj praktickej časti vzdelávacej aktivity, k organizačnému zabezpečeniu. Známkami 1 až 3 ohodnotilo spokojnosť s organizáciou či používateľským prostredím vzdelávacej aktivity 98% účastníkov.

Graf č. 20: Prehľad spokojnosti účastníkov s úrovňou vzdelávacej aktivity za rok 2019



Zdroj: ÚV SR - odbor AK EŠIF

Graf č. 21 : Prehľad o početnosti odpovedí a spokojnosti s organizáciou VA



Zdroj: ÚV SR – odbor AK EŠIF

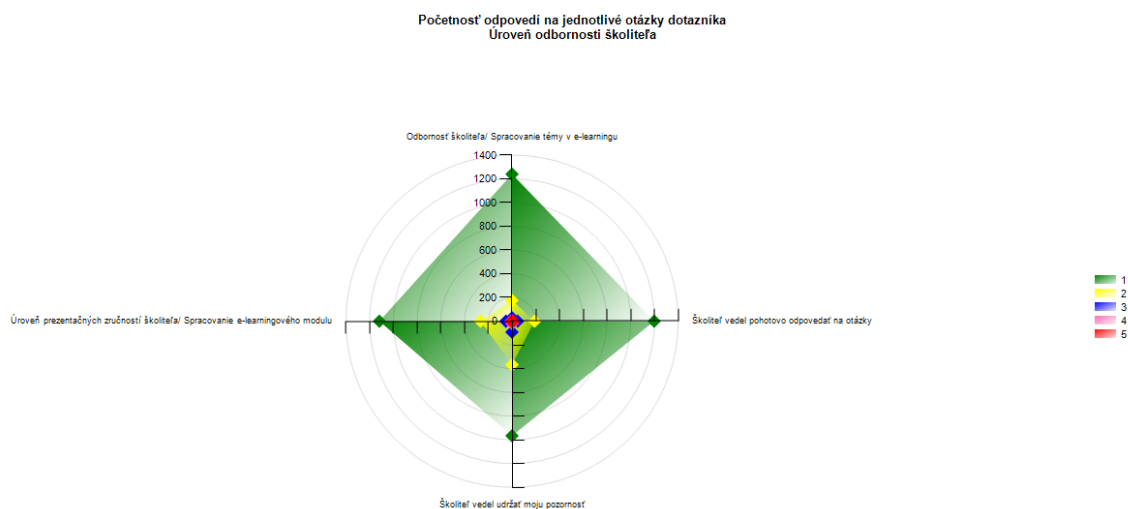
V ďalšej časti dotazníkového prieskumu sa účastníci vyjadrovali **k úrovni odbornosti školiteľa**, príp. spracovaniu témy v e-learningu, hodnotili úroveň prezentačných zručností školiteľa, príp. spracovanie e-learningového modulu, či školiteľ vedel udržať pozornosť účastníkov, alebo či vedel školiteľ pohotovo odpovedať na otázky. Podobne aj v časti úroveň odbornosti školiteľa ohodnotilo spokojnosť vo všetkých štyroch kritériách známkami 1 až 3 až 98% účastníkov.

Graf č. 22: Prehľad hodnotenia odbornosti školiteľa účastníkmi vzdelávacej aktivity za rok 2019:



Zdroj: ÚV SR – odbor AK EŠIF

Graf č. 23: Prehľad o početnosti odpovedí a úrovne odbornosti školiteľa



Zdroj: ÚV SR – odbor AK EŠIF

V tretej časti dotazníkového prieskumu – v otvorenej otázke mal účastník možnosť vyjadriť akýkoľvek názor alebo **podnet súvisiaci s organizáciou vzdelávacích aktivít** organizovaných odborom AK EŠIF. Tieto podnety odbor AK EŠIF priebežne vyhodnocoval a v rámci možností prijímal opatrenia na zlepšenie. S výsledkami dotazníkového prieskumu boli po každej vzdelávacej aktivite oboznámení aj jednotliví lektori, ktorí takýmto spôsobom taktiež získavali spätnú väzbu o svojej lektorskej činnosti.

Zo strany gestora AK EŠIF je nevyhnutné pokračovať v realizácii a neustálému rozvoju Centrálného plánu vzdelávania, zabezpečiť kontinuálne vzdelávanie ľudských zdrojov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF v priebehu celého programového obdobia 2014-2020 a nastaviť jasné pravidlá pre nové programové obdobie 2020+.

V roku 2019 boli zároveň finalizované práce spojené s dokončením funkcionality v IS CPV pre overenie si nadobudnutých vedomostí z absolvovaných prezenčných a distančných školení. Tento proces bude naplno spustený v roku 2020 a bude pre AK EŠIF dostupný do konca PO 2014-2020. Výsledky z testov (% úspešnosti) budú zaznamenané vo forme potvrdení o absolvovaní testu zo vzdelávacej aktivity na portáli CPV v profile účastníka a každý rezort bude mať uvedené dáta o zamestnancoch k dispozícii pre ďalšie využitie pri hodnotení kvality zamestnancov.

Fotodokumentácia zo školení AK EŠIF v roku 2019



Systém riadenia EŠIF na PO 2014-2020, dátum školenia 27. 11. 2019



Informačné a komunikačné nástroje a opatrenia, dátum školenia 19. 11. 2019



Výzva a schvaľovací proces ŽoNFP, dátum školenia 4. 04. 2019

10. Záver, hlavné zistenia a odporúčania

V roku 2019 evidujeme **3 276 vytvorených miest** AK EŠIF vrátane miest subjektov územnej samosprávy, z toho evidujeme **2 942 obsadených miest AK EŠIF**. Počet vytvorených miest AK EŠIF v štátnej správe stúpol v porovnaní s rokom 2018 o 10 miest a počet obsadených miest AK EŠIF stúpol o 40 miest. Tieto počty rešpektujú a sú v súlade so stanovenými maximálnymi počtami administratívnych kapacít EŠIF pre jednotlivé subjekty štátnej správy tak ako je to uvedené v prílohe platného uznesenia vlády č. 181/2017.

Na základe údajov o AK EŠIF je možné konštatovať, že ÚOŠS a samospráva vytvorili takmer všetky miesta určené pre AK EŠIF vo svojich organizačných štruktúrach. V sledovanom období na rezortoch naďalej evidujeme ešte viac ako 300 neobsadených miest AK EŠIF.

V roku 2019 priemerný počet zamestnancov, ktorí vykonávali **podporné činnosti** v rámci inštitúcií zapojených do implementácie EŠIF v SR dosiahol úroveň 363,91, čo oproti roku 2019 predstavuje pokles o 18,95 zamestnancov. Uvedený pokles pracovníkov, ktorí vykonávali podporné činnosti súvisí najmä s uplatnením „pravidla 10%“ v zmysle Metodického pokynu ÚV SR č. 21 a s prehodnotením oprávnenosti pracovných oblastí pre podporné činnosti na rezortoch. Dôležitý faktor zostáva zostatok prostriedkov technickej pomoci na programové obdobie, určených na mzdy pre AK EŠIF a ich technickú podporu. Podporné činnosti prepočítané na plný ročný pracovný úväzok (FTE), financované z TP v roku 2019 predstavujú hodnotu 116,48, v porovnaní s rokom 2018 ide taktiež o mierny pokles o 3,40. Priemerné percento podporných zamestnancov v EŠIF z celkového počtu schválených AK EŠIF dosahovalo v roku 2019 hodnotu 3,53%, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje pokles o **0,10%**.

V sledovanom období, v porovnaní s rokom 2018 sa obsadenosť **štandardizovaných pracovných pozícií** zvýšila o 37,81 miest (v prepočte na FTE). Naďalej pretrváva tendencia rastu obsadenosti štandardizovaných pozícií - projektový manažér a manažér posudzovania projektov, z celkového počtu 26 typov štandardizovaných pozícií. Podiel neštandardizovaných pozícií predstavuje 19,1%.

V roku 2019 **priemerná ročná miera fluktuácie** za všetky rezorty dosiahla hodnotu **11,66**, čo je pokles o 5,2% v porovnaní s rokom 2018, keď priemerná ročná miera fluktuácie za všetky rezorty predstavovala 16,8%. Fluktuácia v roku 2019 je zatiaľ najnižšia od roku 2016. Tento pozitívny trend je možno sledovať už niekoľko rokov za sebou, keďže za rok 2016 bola miera fluktuácie na úrovni 20,3 %. Miera fluktuácie na jednotlivých rezortoch/subjektoch je rôzna pohybuje sa od najnižšej 0% na PMÚ SR až po najvyššiu 37,75% na MK SR (ako dokumentuje tabuľka č.22). Mieru fluktuácie nad 10% vykazuje 8 subjektov zo 16 (bez územnej samosprávy). Najvyššia fluktuácia je okrem MK SR na MŠVVŠ SR - 15,55% a na MV SR - 14,22% . Fluktuácia vyššia ako 12% bola aj na MF SR a ÚPVII.

V sledovanom období, z celkového počtu **305** výstupov, išlo v **120 prípadoch o prestup na iné miesto v rámci EŠIF**, čo možno čiastočne hodnotiť ako **pozitívne znižovanie celkovej miery fluktuácie z 11,66% na 7,07%**, nakoľko v týchto prípadoch z pohľadu EŠIF ide **o tzv. internú fluktuáciu**, keďže

zamestnanci rotujú v rámci rezortov implementujúcich EŠIF a sú naďalej evidovaní ako administratívne kapacity. Takýto prípad fluktuácie tvorí až 39,4% zo všetkých výstupov AK EŠIF.

Napriek postupnému znižovaniu fluktuácie v posledných rokoch, predstavuje miera fluktuácie na úrovni viac ako 10 % v rámci subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu stále významný problém, ktorému je potrebné venovať náležitú pozornosť.

Okrem spomínaných faktorov (ako napr. zákon o štátnej službe 55/2017 zameraný na podporu rozvoja ľudských zdrojov prostredníctvom vzdelávania, zavedenia služobných hodnotení, zamedzil opakovanému využívaniu inštitútu dočasnej štátnej služby, zaviedol mentoring, ďalej zvýšenie tabuľkových plátov ako aj systematické vzdelávanie AK EŠIF apod.), ktoré znamenali isté zníženie fluktuácie v tomto programovom období na jej ďalšie zníženie bude do budúcnosti na politickej i riadiacej úrovni prijať také opatrenia, ktoré budú znamenať systematický a zákonom zaručený kariérny a odborný rast zamestnancov štátnej správy, ich profesionalizáciu, odstránenie rozdielov (aj rodových) v odmeňovaní a stabilizáciu samotného systému štátnej správy všeobecne a zvlášť v oblasti riadenia eurofondov, bez jej častých a účelových organizačných zmien.

V roku 2019, financovanie osobných výdavkov AK EŠIF zo zdrojov EÚ dosiahlo približne 70 miliónov EUR. Zvýšenie platovej tarify v štátnej správe o 10% v roku 2019 ovplyvnilo podstatným spôsobom čerpanie zdrojov technickej pomoci na financovanie osobných výdavkov AK EŠIF oproti predchádzajúcemu obdobiu.

Vzhľadom na pretrvávajúce riziko nedostatku prostriedkov technickej pomoci na financovanie osobných výdavkov jednotlivých subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF, došlo na niektorých rezortoch k ich realokácii a následnému zvýšeniu týchto zdrojov v rámci technickej pomoci. Indikatívna výška alokácie na osobné výdavky AK EŠIF pre programové obdobie 2014 – 2020 predstavuje viac ako **438 miliónov EUR**.

Na základe predložených odhadov čerpania z rezortov, je možné konštatovať, že **väčšina operačných programov nebude mať dostatok zdrojov na financovanie osobných výdavkov AK EŠIF** do konca tohto programového obdobia, čo sa podľa týchto odhadov prejaví najmä v roku 2022, pričom niektoré programy avizujú nedostatok zdrojov už v roku 2020 a 2021. Celkové mínusové saldo – teda nedostatok finančných zdrojov za sledovaných 17 subjektov (vrátane Územnej samosprávy) v roku 2022 je v odhadovanej výške **30 373 554,44 EUR** a v roku 2023 dokonca až 107 694 763,62 EUR. Aj keď v roku 2021 je sumár odhadu zostatku prostriedkov na financovanie osobných výdavkov ešte v plusových hodnotách, OP Ľudské zdroje avizuje nedostatok zdrojov vo výške cca 600 tis. eur, OPRV viac ako 6 mil. eur, **OP Výskum a inovácie mínusové saldo viac ako 11 mil. eur**. V ďalších rokoch 2022 okrem IROP a OP Rybné hospodárstvo už nebudú mať operačné programy zdroje na osobné výdavky AK EŠIF.

V roku 2023 je situácia v rámci OP obdobná. Pokiaľ ide o sledované subjekty, v roku 2022 zo 16 sledovaných subjektov 10 nebude mať dostatok finančných zdrojov a v roku 2023 to bude už 14 subjektov.

Aj keď tempo čerpania osobných výdavkov nekorešponduje s pokrokom vo finančnom čerpaní jednotlivých operačných programov a situácia v čerpaní je v porovnaní s predchádzajúcim programovým obdobím ešte problematickejšia, keď implementácia a s ňou spojené čerpanie napreduje nižším tempom ako sa pôvodne očakávalo, bude potrebné situáciu riešiť. Kedy a či bude možné prípadne využiť finančné prostriedky z programového obdobia 2021 – 2027 aktuálne nie je možné odhadnúť, aj keď implementácia nového PO začne v roku 2021. Rovnako neprebehla diskusia ani o prípadnej možnosti financovania týchto nákladov iba zo zdrojov štátneho rozpočtu. Faktom ale zostáva, že bez kvalitných AK EŠIF riadenie a implementácia eurofondov možná nie je. Bude preto dôležité prijať do konca roka 2020, resp. začiatkom roka 2021, na úrovni politickej i riadiacej adekvátne rozhodnutie v oblasti financovania osobných výdavkov, aby nedošlo k zastaveniu, resp. ďalšiemu spomaleniu procesov smerujúcich k čerpaniu eurofondov v SR.

Najvýznamnejšou oblasťou, ktorú riadi odbor administratívnych kapacít EŠIF ako jej gestor, je vzdelávanie AK EŠIF.

V roku 2019 bolo realizovaných **105 prezenčných a dištančných vzdelávacích aktivít**. Odbor koordinoval v súlade s CPV 23 typov prezenčných aktivít v skupinách pre 20 až 40 účastníkov a dva typy e-learningových/ dištančných kurzov. Tematicky boli zamerané na najkľúčovejšie oblasti prebiehajúcej implementácie EŠIF, vychádzajúce zo systému riadenia a systému finančného riadenia EŠIF a ďalších riadiacich dokumentov, zákonov SR, usmernení a nariadení EK.

V sledovanom období bolo vyškolených **2 822 účastníkov vzdelávacích aktivít**. Prezenčné vzdelávacie aktivity sa uskutočnili v priestoroch hotela Bôrik a v relevantných moduloch boli doplnené o praktické cvičenia v systéme ITMS2014+. Lektormi vzdelávacích aktivít boli gestori zákonov a odborníci pre dané oblasti v rámci EŠIF, spoluautori riadiacej a inej dokumentácie najmä z MF SR, ÚPVII, PMÚ SR, ÚVO a ďalších inštitúcií.

Vo svojej činnosti pri riadení AK EŠIF a ich vzdelávaní pracovníci odboru ako aj kontaktné osoby na jednotlivých subjektoch a účastníci vzdelávania využívajú aktívne elektronickú platformu - IS Centrálného plánu vzdelávania, ktorý je zdrojom potrebných informácií a dát o jednotlivých AK EŠIF ich pozícii, fluktuácii, absolvovaných povinných i nepovinných prezenčných aj dištančných e-learningových vzdelávacích aktivitách apod.

Odpočet plnenia úloh v oblasti AK EŠIF v roku 2019:

- Dopracovať funkcionality IS CPV k testovaniu/ hodnoteniu získaných vedomostí a zručností účastníkov prezenčného vzdelávania
Úloha bola splnená: funkcionality k testovaniu/overovaniu získaných vedomostí a zručností účastníkov prezenčného vzdelávania bola do IS CPV dopracovaná. Bude plne nasadená v 2. polroku 2020, zároveň podporená metodickým pokynom.

- pokračovať v hodnotení získaných vedomostí a zručností účastníkov vzdelávania v dištančnom vzdelávaní, kde funkcionalita v IS CPV je v prevádzke.

Úloha bola splnená. Účastníci dištančných vzdelávacích aktivít si overovali získané vedomosti a zručnosti formou vyplnenia testu, ktorý je neoddeliteľnou súčasťou každej e-learningovej aktivity.

- zabezpečiť aktualizáciu portálu IS CPV – nový grafický dizajn portálu

Úloha bola splnená.

- vypracovať nový metodický pokyn ÚV SR pre mapovanie a kontrolu procesu hodnotenia získaných vedomostí a zručností účastníkov prezenčného a dištančného vzdelávania v zmysle CPV, spustenie hodnotiaceho procesu vzdelávania do prevádzky

Úloha bola splnená: V priebehu roku 2019 odbor AK EŠIF inicioval prípravu procesu overovania a hodnotenia nadobudnutých vedomostí účastníkov školení – t. j. pristúpil k príprave testovania AK EŠIF za účelom overenia vedomostí a zručností účastníkov prezenčného vzdelávania v súlade s CPV. Takéto overovanie vedomostí bolo v roku 2019 naplno využité v už prebiehajúcej e-learningovej forme dvoch kurzov pre AK EŠIF. Testovaním účastníkov získavajú rezorty spätnú väzbu o nadobudnutých vedomostiach i efektívnosti organizovaných vzdelávacích aktivít odborom AK EŠIF, ktoré bude zároveň ÚVSR reportovať Európskej komisii v súvislosti s povinnosťou budovania administratívnych kapacít a zvyšovaním ich kvality a vedomostí za SR. Na konci roka 2019 bol koncipovaný prvý návrh **metodického pokynu k overovaniu získaných vedomostí a zručností účastníkov vzdelávania**, ktorý bol dopracovaný a bude vydaný v roku 2020 s platnosťou od 31.10.2020 .

- na základe úlohy B.3. uznesenia vlády SR č. 181/2017, predložiť na zasadnutie vlády SR informatívny materiál k posúdeniu stavu AK EŠIF do termínu 31. 12. 2019. V rámci prípravy materiálu získať podklady o stave AK EŠIF od jednotlivých subjektov zapojených do implementácie, kontroly a auditu EŠIF, pripraviť a realizovať štruktúrované pohovory s ich zástupcami (vecné útvary a vedenie osobných úradov)

Úloha bola splnená. Z uznesenia vlády č. 181/2017 vyplývala vedúcemu ÚV SR úloha **prehodnotiť a aktualizovať počet administratívnych kapacít** pre implementáciu európskych štrukturálnych a investičných fondov v termíne do 31. 12. 2019. Uvedenú úlohu začal realizovať odbor AK EŠIF v priebehu mesiacov 8-10/2019, na základe získaných údajov a konzultácii so zástupcami rezortov implementujúcich EŠIF, ktorí majú v zodpovednosti prijímanie, evidenciu administratívnych kapacít a čerpanie mzdových prostriedkov pre AK EŠIF. Výstupom tejto činnosti bola aktualizovaná analýza prehodnotenia stavu AK EŠIF k 31. 8. 2019 a jej **predloženie na rokovanie vlády SR dňa 11. 12. 2019** vo forme informatívneho materiálu, ktorý skonštatoval, že stanovený maximálny počet AK EŠIF, tak ako bol definovaný v uznesení vlády SR č. 181/2017, je dostatočný pre implementáciu pomoci z politiky súdržnosti EÚ v programovom období 2014-2020.

- analyzovať potrebu a výšku disponibilných zdrojov na financovanie osobných výdavkov AK EŠIF do konca PO 2014 – 2020 v rámci prípravy materiálu na základe uvedeného uznesenia vlády 181/2017

Úloha bola splnená. Súčasťou predmetného informatívneho materiálu predloženého na rokovanie vlády v decembri 2019 bola analýza potreby zdrojov na financovanie osobných výdavkov AK EŠIF do konca programového obdobia 2014-2020.

- nastaviť procesy riadenia, vzdelávania a financovania AK EŠIF pre nové programové obdobie 2020+ pri zohľadnení legislatívnych návrhov nariadení EK, ktorých výstupom bude „**Roadmapa budovania administratívnych kapacít 2020+**“. Predmetný dokument bude východiskom pre využívanie zdrojov politiky súdržnosti v 2021-2027 na Slovensku na aktivity v oblasti posilnenia administratívnych kapacít. Bude pozostávať z častí :

A/ Posúdenie systémov riadenia ľudských zdrojov v rámci subjektov zapojených do riadenia, implementácie a kontroly EŠIF 2014-2020

B/ Analýza a návrh zabezpečenia administratívnych kapacít na PO 2021- 2027

C/ Nastavenie systému vzdelávania administratívnych kapacít pre 2020+

Úloha sa plní. V roku 2019 odbor AK EŠIF zabezpečoval prípravné analytické práce k nastaveniu procesov riadenia, vzdelávania a financovania AK EŠIF pre nové programové obdobie 2020+, ktorých výstupom bude „**Roadmapa budovania administratívnych kapacít 2020+**“. Predmetný dokument sa stane východiskom pre využívanie zdrojov politiky súdržnosti v 2021-2027 na Slovensku na aktivity v oblasti budovania administratívnych kapacít. Odbor prezentoval túto iniciatívu v rámci technických rokovaní s Európskou komisiou a Centrálnym koordinačným orgánom k príprave Partnerskej dohody na nové programové obdobie 2021-2027 vo februári 2020. Rozbehol procesy v oblastiach:

A/ Posúdenia systémov riadenia ľudských zdrojov v rámci subjektov zapojených do riadenia, implementácie, kontroly a auditu EŠIF 2014-2020 a

B/ Analýzy k návrhu zabezpečenia administratívnych kapacít na PO 2021- 2027.

Pokračovanie v príprave a finalizácia tohto dokumentu je v podstatnej miere podmienená rozhodnutím vlády SR o sprostredkovateľských orgánoch a štruktúrach riadenia, implementácie, kontroly a auditu európskych fondov na programové obdobie 2021 - 2027 na regionálnej i národnej úrovni.

- aktualizovať obsah vzdelávacích aktivít CPV, vytvoriť na základe pokroku v implementácii EŠIF dva nové vzdelávacie programy, týkajúce sa ukončovania PO 2014-2020 a prípravy nového programového obdobia 2021-2027

Úloha posunutá do roku 2020

- realizovať ucelené hodnotenie Centrálného plánu vzdelávania pre PO 2014 - 2020, pozostávajúce z analýzy a zhodnotenia spokojnosti účastníkov so vzdelávaním, vyhodnotenia úrovne získaných vedomostí a zručností v rámci CPV, posúdenia úrovne aplikácie získaných vedomostí a zručností v praxi pri implementácii, kontrole a audite EŠIF a identifikácie prínosov vzdelávania AK EŠIF pre subjekty zapojené do implementácie EŠIF v 2014-2020
Úloha posunutá do roku 2020

Prioritné úlohy v oblasti AK EŠIF na rok 2020

- Pokračovať v zabezpečovaní systematického odborného vzdelávania AK EŠIF v súlade s Centrálnym plánom vzdelávania
- oficiálne spustiť proces overovania nadobudnutých vedomostí účastníkov absolvovaných prezenčných vzdelávacích aktivít v súlade s platným znením Metodického pokynu ÚV SR č. 37 k overeniu získaných vedomostí a zručností účastníkov Centrálného plánu vzdelávania v programovom období 2014-2020 (účinným dňom 31.10.2020)
- pokračovať v činnostiach súvisiacich s vypracovaním dokumentu **„Roadmapa budovania administratívnych kapacít 2020+“** v spolupráci s relevantnými partnermi na národnej a regionálnej úrovni, negociácie so zástupcami EK a prijatie dokumentu predstaviteľmi SR
- aktualizovať uznesenie vlády SR č. 181/2017 v súvislosti so vznikom nového Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR a z toho vyplývajúce zmeny v oblasti riadenia, koordinácie a dohľadu eurofondov schválené uznesením vlády č. 355/2020, ak relevantné.